

دولة رئيس المجلس :

هل يوافق المجلس الكريم على إحالتها الى اللجنة القانونية ؟

شكراً لكم .

وارجو ان اوضح من جديد ان قانون رعاية الشباب الى لجنة التربية والتعليم وشكراً لكم .

السيد الأمين العام :

٦- تعيين موعد وموضوع الجلسة القادمة .

دولة رئيس المجلس :

ترفع الجلسة الى موعد آخر .

(انتهت الجلسة)

رئيس مجلس الاعيان

احمد اللوزي

أمين عام مجلس الأمة

صالح الزعبي



ملحق الجريدة الرسمية

مجلس الاعيان

محضر الجلسة التاسعة

من الدورة الاستثنائية الأولى للدورة العادية الأولى لمجلس الأمة الثاني عشر
المنعقدة في الساعة الحادية عشرة من صباح يوم الثلاثاء الواقع في
٢٧ / ذو الحجة / ١٤١٤ هجرية ، الموافق ١٩٩٤/٦/٧ ميلادية .

الجلد (٣١)

العدد (٩)

- جدول الأعمال -

الصفحة

٤

٤

١ - تلاوة محضر الجلسة السابقة .

٢ - تلاوة الاجازات والاعتذارات .

أ - طلب اجازة مقدم من معالي الدكتور كامل ابو جابر .

ب - طلب اجازة مقدم من سماحة الشيخ عبد العزيز الحياط .

ج - طلب اجازة مقدم من معالي السيد كامل الشريف .

الصفحة

- د - طلب اجازة مقدم من سعادة السيد عبد المجيد شومان .
هـ - طلب اجازة مقدم من سعادة السيد احمد السعود العدوان .
و - طلب اجازة مقدم من سعادة السيدة نائلة الرشدان .
٣ - قرارات اللجان .
أ - قرار اللجنة القانونية رقم (١١) تاريخ ١٩٩٤/٦/٥ بشأن مشروع قانون معدل لقانون تشكيل المحاكم النظامية لسنة ١٩٩٤ .
ب - قرار اللجنة القانونية رقم (١٢) تاريخ ١٩٩٤/٦/٥ بشأن مشروع القانون المعدل لقانون البلديات لسنة ١٩٩٤ .
ج - قرار اللجنة القانونية رقم (١٣) تاريخ ١٩٩٤/٦/٥ بشأن القانون المؤقت رقم (٢٩) لسنة ١٩٨٢ قانون المالكين والمستأجرين .
٤ - تعيين موعد وموضوع الجلسة القادمة .

٥٣

محضر الجلسة

- ٢ - معالي السيد طاهر حكمت : وزير العدل .
٣ - معالي السيد احمد العقيلة : وزير الشؤون البلدية والقروية والبيئة .
٤ - معالي الدكتور خالد الزعبي : وزير دولة للشؤون القانونية والبرلمانية .
٥ - معالي الدكتور فواز ابو الغنم : وزير دولة .
٦ - معالي الدكتور عبد الرزاق النصور : وزير الاشغال العامة والاسكان .



دولة رئيس المجلس :

بسم الله الرحمن الرحيم

النصاب قانوني واعلن بدء الجلسة

جدول الأعمال .

في تمام الساعة الحادية عشرة من صباح يوم الثلاثاء الموافق ١٩٩٤/٦/٧ ميلادي ، عقد مجلس الأعيان جلسته التاسعة من الدورة الاستثنائية الأولى للدورة العادية الأولى برئاسة دولة الاستاذ احمد اللوزي وحضور عطوفة أمين عام مجلس الأمة السيد صالح الزعبي .

وتغيب باجازة من الأعضاء السادة :

- ١ - معالي الدكتور كامل ابو جابر .
٢ - سماحة الشيخ عبد العزيز الخياط .
٣ - معالي السيد كامل الشريف .
٤ - معالي السيدة ليلى شرف .
٥ - سعادة السيد عبد المجيد شومان .
٦ - سعادة السيد احمد سعود العدوان .
٧ - سعادة السيدة نائلة الرشدان .

وتغيب بمعذرة من الأعضاء السادة :

وتغيب عن الجلسة الأعضاء السادة :

- ١ - دولة الدكتور عبد السلام الخالي .
٢ - معالي السيد ذوقان الهنداوي .
٣ - معالي الدكتور معن ابو نوار .
٤ - معالي الدكتور جواد العنالي .

وحضر من الحكومة :

- ١ - معالي الدكتور سعيد التل :

نائب رئيس الوزراء ووزير التعليم العالي .

هكذا من الأصل



السيد الأمين العام :

١ - تلاوة محضر الجلسة السابقة .

دولة رئيس المجلس : هل يوافق المجلس الكريم على محضر الجلسة واعفاء الأمين العام من التلاوة ؟

الجميع : موافقون .

السيد الأمين العام :

٢ - الاجازات والاعتذارات .

أ - طلب اجازة مقدم من العين الدكتور كامل ابو جابر .

ب - طلب اجازة مقدم من سماحة العين الشيخ عبد العزيز الحياط .

ج - طلب اجازة مقدم من معالي العين السيد كامل الشريف .

د - طلب اجازة مقدم من سعادة العين السيد عبد المجيد شومان .

هـ - طلب اجازة مقدم من سعادة العين السيد أحمد السعود المدوان .

و - طلب اجازة مقدم من سعادة السيدة

العين السيدة نائلة الرشدان .

دولة رئيس المجلس :

هل يوافق المجلس الكريم على اجازة اصحاب المعالي والسعادة الاعضاء ؟

الجميع : موافقون .

السيد الأمين العام :

٣ - قرارات اللجان :

أ - قرار اللجنة القانونية رقم (١١) تاريخ ١٩٩٤/٦/٥ بشأن مشروع قانون مغدل لقانون تشكيل المحاكم النظامية لسنة ١٩٩٤ .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، معالي الاستاذ مقرر اللجنة القانونية

السيد احمد الطراونه مقرر اللجنة القانونية :

قرار رقم (١١)

اجتمعت اللجنة القانونية لمجلس الأعيان بتاريخ ١٩٩٤/٦/٥ ، برئاسة دولة رئيس

مجلس الأعيان السيد احمد اللوزي وبحضور معالي مقرر اللجنة السيد أحمد الطراونه وأصحاب الدولة والمعالي والسعادة الاعضاء السادة :

زيد الرفاعي

سالم مساعده

طاهر حكمت

د. عبد اللطيف عربيات

جودت السيول

محمد عوده القرعان

لذير رشيد

د. كمال الشاعر .

ومن الأعيان معالي السيد عز الدين المفتي ومعالي السيد عبدالله صلاح .

كما حضر الاجتماع دولة رئيس الوزراء الدكتور عبد السلام المجالي ومعالي وزير الدولة للشؤون القانونية والبرلمانية الدكتور خالد الزعبي ، ونظرت في مشروع القانون المعدل لقانون تشكيل المحاكم النظامية لسنة ١٩٩٤ واتخذت الى اللجنة من قبل مجلس الأعيان لدراسته ، واعطاء القرار اللازم بشأنه .

وبعد المناقشة والمداولة في مشروع القانون واسبابه الموجبة قررت اللجنة الموافقة عليه كما ورد من مجلس النواب .

وتوصي اللجنة المجلس الكريم بالموافقة على قرارها هذا .

أمين عام مجلس الأمة اللجنة القانونية صالح الزعبي

هكذا عبد الوصل

[Handwritten signature]

٨

مجلس الأعيان

المادة كما وردت في القانون الأصلي	المادة كما وردت في المشروع	قرار مجلس النواب	قرار اللجنة
	<p>تكون مسؤولة عن سائر القضايا المنصوص عليها في الفقرة (ب) من هذه المادة وحماية تنفيذ الأحكام الصادرة بشأنها لصالح الحكومة في الحكم ودوائر الأجراء ، ويكون رئيس النيابة العامة المقروية المسؤول المباشر عن مساعدته وعن المواطنين والكاتب المدين في دائرة لهذه النيابة .</p> <p>د - لرئيس النيابة العامة المقروية ان يتتبع او يكلف ايا من مساعديه لتفعيل الحكومة في احكام بصفة دائمة او مؤقتة وله عوالة وزير العدل ان يتتبع عنه ايا من للمعين الماعين او مساعدي النيابة العامة ادم تلك احكام اذا اقتضت الضرورة ذلك.</p> <p>هـ - يترتب على موظفي الرزارات والبرالتر والمؤسسات الرسمية العامة الصادر الكامل مع رئيس النيابة العامة المقروية في سياق قيامه باعماله وبعامه المرولة به يقتضى هذا القانون او</p>	<p>ثانيا : شطب كلمة (سالمس) والاستعاضة عنها بكلمة (جميع). ثالثا : شطب عبارة (رئيس النيابة العامة المقروية) والاستعاضة عنها بعبارة (الحامي العام المدني) في آخر الفقرة .</p> <p>د - أولا : شطب عبارة (رئيس النيابة العام المقروية) والاستعاضة عنها بعبارة (المحامي العام المدني) . ثانيا : شطب عبارة (تتبع ان) الواردة في محلها .</p> <p>هـ - شطب عبارة (رئيس النيابة العامة المقروية) والاستعاضة عنها بعبارة (الحامي العام المدني) .</p>	<p>موافقة كما وردت من مجلس النواب</p>

٩

محضر الجلسة التاسعة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٦/٧ م

المادة كما وردت في القانون الأصلي	المادة كما وردت في المشروع	قرار مجلس النواب	قرار اللجنة
	<p>اي قانون آخر وقدم ما لديهم من مقترحات ووثائق يعالجها منهم وذلك تحت طائلة المسؤولية .</p> <p>و - يقدم رئيس النيابة العامة المقروية بتقديم تقريره شهري الى وزيرى العدل والمالية عن سير القضايا التي يحل الحكومة فيها والاحكام التي يتولى تنفيذها كما يقدم تقريرا سنويا عنها الى وزير العدل تبلغ نسخة من الى وزير المالية وقدم نسخة من ايضا الى مجلس الرزراء في نهاية شهر تشرين الثاني من كل سنة .</p>	<p>و - أولا : شطب عبارة (رئيس النيابة العامة المقروية) والاستعاضة عنها (الحامي العام المدني) . ثانيا : شطب عبارة (وزير العدل تبلغ نسخة من الى وزير المالية وقدم نسخة من ايضا الى مجلس الوزراء) والاستعاضة عنها بعبارة (كل من مجلس الوزراء ووزير العدل ووزير المالية) .</p>	<p>موافقة كما وردت من مجلس النواب</p>

محضر الجلسة التاسعة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٦/٧ م

قرار اللجنة	قرار مجلس النواب	المادة كما وردت في التشريع	المادة كما وردت في القانون الاصل
موافقة كما وردت من مجلس النواب	المادة (٤) اعادة صياغة هذه المادة لتصبح بالنص التالي : المادة (٤) : ١ - تلغى عبارة (النائب العام) حيثما وردت في القوانين المعمول بها بالنسبة للقضايا الجنائية والقضايا الجزائية التي تقيمها الحكومة او تنال عليها ، ويستعاض عنها بعبارة (النحائي العام اللدني) . ٢ - تعتبر الدعاوى القائمة ضد النائب العام قبل نفاذ احكام هذا القانون كما لو انها مقامة بموجب احكامه.	المادة ٤ - تلغى عبارة (النائب العام) حيثما وردت في القوانين المعمول بها بالنسبة للقضايا الجنائية والقضايا الجزائية التي تقيمها الحكومة او تنال عليها ، ويستعاض عنها بعبارة (رئيس النيابة العامة المحترمة) .	

مدير شؤون مجلس الاعيان
نذير عطيات

بسم الله الرحمن الرحيم المملكة الاردنية الهاشمية مجلس الاعيان الرقم م ق ١٩١١/٢٦ التاريخ ١٩٩٤/٦/٨ الموافق	دولة رئيس المجلس : هل تلتطف المجلس الكريم باعفاء معالي المقرر من تلاوة القانون ؟ الجميع : موافقون . السيد المقرر : اذاً نشير الى المواد ، قانون تشكيل المحاكم . المادة الاولى . دولة رئيس المجلس : هل يوافق المجلس الكريم على المادة الاولى ؟ وافق عليها المجلسان ، شكراً لكم . السيد المقرر : المادة الثانية . دولة رئيس المجلس : ايضاً المادة الثانية وافق عليها مجلس النواب ومجلس الاعيان شكراً لكم . السيد المقرر : المادة الثالثة دولة رئيس المجلس : المادة الثالثة هل يوافق المجلس الكريم عليها ؟ شكراً لكم . السيد المقرر : المادة الرابعة دولة رئيس المجلس : وكذلك المادة الرابعة هل يوافق المجلس الكريم ؟ شكراً لكم القانون بمجموعه هل يوافق المجلس الكريم عليه ؟ كما جاء من مجلس النواب . شكراً لكم . « هذا هو نص مشروع القانون المعدل لقانون تشكيل المحاكم النظامية كما وافق عليه المجلس وكما سيرسل للحكومة » .	دولة رئيس الوزراء الافخم اشارة الى كتاب دولكم رقم م ح ١١ / ٤٠٣٦ تاريخ ١٩٩٤/٤/١٨ . قرر مجلس الاعيان بجلسته التاسعة من الدورة الاستثنائية الاولى للدورة العادية الاولى المنعقدة بتاريخ ١٩٩٤/٦/٧ الموافقة على (مشروع قانون المعدل لقانون تشكيل المحاكم النظامية لسنة ١٩٩٤) كما ورد من مجلس النواب مع التعديل عليه . وقد سبق لمجلس النواب ان قرر الموافقة عليه بجلسته العاشرة من الدورة الاستثنائية الاولى للدورة العادية الاولى المنعقدة بتاريخ ١٩٩٤/٥/٢٩ كما ورد من الحكومة مع اجراء بعض التعديلات عليه . ابعث لدولتكم خمس نسخ من القانون المذكور بالصيغة النهائية رجاء التفضل باتمام المراسيم الدستورية عليه . واقبلوا احترامامي . رئيس مجلس الاعيان احمد اللوزي
---	--	--

مكتبة
مجلس الاعيان

قانون رقم () لسنة ١٩٩٤
قانون معدل لقانون تشكيل المحاكم النظامية

المادة (١)

يسمى هذا القانون (قانون معدل لقانون تشكيل المحاكم النظامية لسنة ١٩٩٤) ويقرأ مع القانون رقم (٢٦) لسنة ١٩٥٢ المشار اليه فيما يلي بالقانون الاصلي وما طرأ عليه من تعديلات كقانون واحد ويعمل به بعد ثلاثين يوما من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية .

المادة (٢)

يلغى نص الفقرة (٤) من المادة (١٤) من القانون الاصلي ويستعاض عنه بالنص التالي :
٤ - باستثناء ما نص عليه في المادة (١٥) من هذا القانون يتولى ممثلو النيابة العامة تمثيل الحكومة في جميع الدعاوى التي تقيمها او تقام عليها .

المادة (٣)

يعدل القانون الاصلي على النحو التالي :
اولا : باعتبار ما ورد في المادة (١٥) منه فقرة (أ) من المادة (١٦) وما ورد في المادة (١٦) الفقرة (ب) منها .
ثانيا : باضافة المادة التالية برقم (١٥) اليه :-
المادة (١٥) :

أ - يعين المجلس القضائي بتسيب من وزير العدل قاضيا من قضاة الوظائف العليا بوظيفة (المحامي العام المدني) كما يعين المجلس القضائي مساعدين له من بين القضاة .
ب- يتولى المحامي العام المدني ومساعدوه الذين يعينون او يتدبون وفقا لاحكام هذا القانون تمثيل الحكومة في القضايا الحقوقية والقضايا المتعلقة بالحزينة. سواء اقامتها الحكومة او اقيمت عليها .

ج- يخصص للمحامي العام المدني ومساعديه دائرة في وزارة العدل ترتبط اداريا بوزير العدل تكون مسؤولة عن جميع القضايا المنصوص عليها في الفقرة (ب) من هذه المادة ومتانة تنفيذ الاحكام الصادرة بشأنها لصالح الحكومة في المحاكم ودوائر الاجراء ، ويكون المحامي العام المدني المسؤول المباشر عن مساعديه وعن الموظفين والكتاب المعينين في دائرته لهذه الغاية .

د- للمحامي العام المدني ان يكلف ايا من مساعديه لتمثيل الحكومة في المحاكم بصفة دائمة او مؤقتة وله بموافقة وزير العدل ان يتدب عنه ايا من المدعين العامين او مساعدي النيابة العامة امام تلك المحاكم اذا اقتضت الضرورة ذلك .

هـ- يترتب على موظفي الوزارات والدوائر والمؤسسات الرسمية العامة التعاون الكامل

مع المحامي العام المدني في سياق قيامه بأعماله ومهامه المنوطة به بمقتضى هذا القانون او اي قانون آخر وتقديم ما لديهم من معلومات ووثائق يطلبها منهم وذلك تحت طائلة المسؤولية .

و- يقوم المحامي العام المدني بتقديم تقرير شهري الى وزير العدل والمالية عن سير القضايا التي يمثل الحكومة فيها والاحكام التي يتولى تنفيذها كما يقدم تقريرا سنويا عنها الى كل من مجلس الوزراء ووزير العدل ووزير المالية في نهاية شهر تشرين الثاني من كل سنة .

المادة (٤)

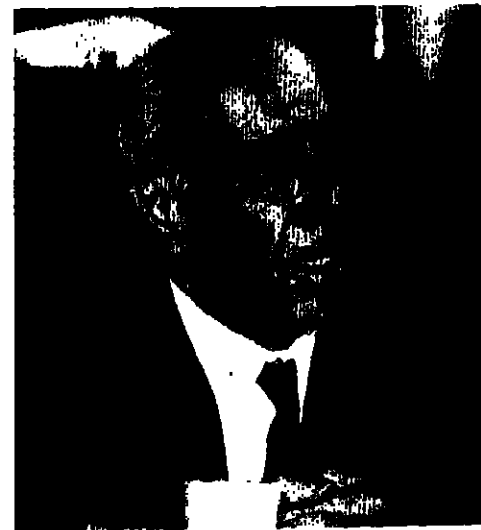
أ - تلغى عبارة (النائب العام) حيثما وردت في القوانين المعمول بها بالنسبة لقضايا الحزينة والقضايا الحقوقية التي تقيمها الحكومة او تقام عليها ، ويستعاض عنها بعبارة (المحامي العام المدني) .
ب- تعتبر الدعاوى المقامة ضد النائب العام قبل نفاذ احكام هذا القانون كما لو انها مقامة بموجب احكامه .

رئيس مجلس الاعيان
احمد اللوزي

امين عام مجلس الامة
صالح الزعبي

محكمة العدل

السيد الأمين العام : قرار اللجنة القانونية رقم (١٣) تاريخ ١٩٩٤/٦/٥ بشأن القانون المؤقت رقم (٢٩) لسنة ١٩٨٢، قانون المالكين والمستأجرين .
السيد المقرر :



قرار رقم (١٣)

اجتمعت اللجنة القانونية لمجلس الأعيان بتاريخ ١٩٩٤/٦/٥ ، برئاسة دولة رئيس مجلس الأعيان السيد أحمد اللوزي وبحضور معالي مقرر اللجنة السيد أحمد الطراونه وأصحاب الدولة والمعالي والسعادة الأعضاء السادة :

زيد الرفاعي
سالم مساعده
طاهر حكمت
د. عبد اللطيف عربيات
جودت السيول
محمد عوده القرعان
بذير رشيد
د. كمال الشاعر .

ومن الأعيان معالي السيد عز الدين المفتي ومعالي السيد عبدالله صلاح .
كما حضر الاجتماع دولة رئيس الوزراء الدكتور عبد السلام المجالي ومعالي وزير الدولة للشؤون القانونية والبرلمانية الدكتور خالد الزعبي .

ونظرت اللجنة في القانون المؤقت رقم (٢٩) لسنة ١٩٨٢ قانون المالكين والمستأجرين المعاد من مجلس النواب بالأصرار على قراره السابق بخصوص اغلب المواد والمحال الى اللجنة من مجلس الأعيان لدراسته واعطاء القرار اللازم بشأنه .

واستعرضت اللجنة قرار مجلس الأعيان بخصوص هذه المواد فمادت لتوصي المجلس بالموافقة على ما اصر عليه مجلس النواب باستثناء البند (٩) من المادة (٥) حيث قررت اللجنة الاصرار على ما قرره مجلس الأعيان بشأنها ، وعليه فان اللجنة توصي المجلس الكريم بالأصرار على قراره السابق بشأنها والموافقة على قرارها هذا .

أمين عام مجلس الأمة : اللجنة القانونية
صالح الزعبي

قانون مؤقت رقم (٢٩) لسنة ١٩٨٢ قانون المالكين والمستأجرين (المعاد من مجلس النواب)				
قرار اللجنة	قرار مجلس النواب	قرار مجلس الأعيان	قرار مجلس النواب	المادة (٥) كما وردت في القانون المؤقت
المادة (٥) بند (٣) موافقة كما وردت من مجلس النواب .	المادة (٥) بند (٣) الاصرار على قرار مجلس النواب السابق .	المادة (٥) بند (٣) إعادة صياغة النص على النحو التالي : ٣ - اذا اجر المستأجر للأجور او او قسماً منه إخلاء لشخص آخر دون موافقة المالك الخطية او مسح لشخص غير مسؤول عن اقالته بالعارضة منه في اشتغال للأجور دون تلك الموافقة .	المادة (٥) بند (ج) البند (٣) موافقة كما ورد في القانون المؤقت .	المادة (٥) ج - على انه يجوز إخلاء الأجور في أي من الحالات التالية : ٣ - اذا اجر للمستأجر أو قسماً منه لشخص آخر أو مسح له بإشغاله دون موافقة المالك الخطية أو إخلاء لشخص آخر دون تلك الموافقة .
المادة (٩) البند (٩) الاصرار على قرار مجلس الأعيان السابق .	المادة (٩) البند (٩) الاصرار على قرار مجلس النواب السابق .	المادة (٩) البند (٩) موافقة عليه كما ورد بالقانون المؤقت .	المادة (٩) البند (٩) موافقة عليه كما ورد بالقانون المؤقت .	٩ - اذا لم يكن المالك مقبلاً في المنطقة التي يقع فيها عقاره المؤجر ولم يكن هناك عقار آخر غير مؤجر فيقع له تخليه فيمكن فيه عند عودته الى

هكذا منه الفصل

[Handwritten signature]

مجلس الأعيان

قارار اللجنة	قارار مجلس النواب	قارار مجلس الاعيان	قارار مجلس النواب	المادة كما وردت في القانون المؤقت
المادة (٧) موافقة كما وردت من مجلس النواب	المادة (٧) : أ - موافقة على قرار مجلس الاعيان مع اضافة العبارة التالية الى آخرها وتقطع حقوق الزوجة في الازعاجه عند زواجها من زوج آخر . ب - الموافقة عليها بعد اجراء التعديل التالي - اضافة العبارة التالية (فانيات السكن) بعد عبارة (يتنقل حق) الاستمرار في اشغال المأجورين الواردة في مطالعها .	المادة (٧) الموافقة عليها كما وردت في القانون المؤقت واعتبار ما جاء فيها فترة (١) واطافة الفقرة التالية اليها تحت الرقم (ب) فترة (ب) يتنقل حق الاستمرار في اشغال المأجور الى الزوجة الماطفة مع اولادها ان وجدوا كمستأجرين اصلين في حالة صدور حكم قطعي من محكمة مختصة بطلاق تسمتي او انفصال كسي حال تركه للمأجور .	المادة (٧) بإخلاء المأجور على ان يطلب مهلة سنة كاملة بعد سنة العقد اتفاقية .	المادة (٧) تنتقل حقوق الاجارة في العقار المؤجر لفانيات السكن بعد وفاة المأجور الى افراد أسرته الذين كانوا يقيمون معه في العقار عند وفاته اما باعتبار المؤجر لفانيات اخرى غير السكن فتنتقل حقوق الاجارة في العقار الى زوجة وفورعه من ورثته .

محضر الجلسة التاسعة من الدورة الاستثنائية الأولى المنعقدة في ١٩٩٤/٦/٧ م

قارار اللجنة	قارار مجلس النواب	قارار مجلس الاعيان	قارار مجلس النواب	المادة كما وردت في القانون المؤقت
موافقة كما وردت من مجلس النواب	ثانيا : شطب كلمة (ترك) الواردة في آخر الفقرة (ب) والامتناع عنها بعبارة (ترك الزوج ...)	المادة (١٣) الموافقة عليها كما وردت بالقانون المؤقت .	المادة (١٣) الفقرة (١) موافقة عليها كما وردت بعد اضافة عبارة (او تبليغ وكيله) بعد كلمة (تبليغه) .	المادة (١٣) أ - يلزم المأجور بدفع بدل الاجارة او اي قسط منه مستحق الاداء طيلة المدة التي تستغرقها رؤية الدعوى المتعلقة بالمأجور ويكون التعاضل عن دفعه سببا مضافا لاسباب دعوى التخليص القائمة اذا طلب المالك من المحكمة ان تأمر المأجور بدفع الاجرة المستحقة ولم يتم بالدفع خلال خمسة عشر يوما من تاريخ تبليغه امر المحكمة او اذا لم يثبت انه دفع تلك الاجرة . ب - بالرغم مما ورد في اي قانون آخر تعيز المحكمة التي تنظر في دعوى الاخلاء صاحبة اختصاص بالمحكم بالاجرة المستحقة مع الحكم النهائي في دعوى الاخلاء مهما بلغت قيمة الاجور المتخلفة .

محضر الجلسة التاسعة

قرار اللجنة	قرار مجلس النواب	قرار مجلس الاعيان	قرار مجلس النواب	المادة كما وردت في القانون المؤقت
<p>مجلس الاعيان . المرافقة على قرار</p>	<p>المادة (١٧) اضافة عبارة (مرة او اكثر) بعد كلمة (وذلك) الواردة فيها مع شطب عبارة (على الاول) لتصبح المادة على التحوي التالي :</p>	<p>المادة (١٧) اجادة صياغتها لتصبح بالنص التالي : (على مجلس الوزراء ان ينظر في زيادة بدلات الاجار او اقتاضيها بالنسبة المعقبة التي يراه محقة للمعالة والصالح العام وذلك كل خمس سنوات على الاقل اعتباراً من تاريخ نفاذ هذا القانون .</p>	<p>المادة (١٧) مجلس الوزراء زيادة بدلات الاجار او اقتاضيها بالنسبة المعقبة التي يراها محقة للمعالة والصالح العام .</p>	

مدير شؤون مجلس الاعيان
لليو عطايات

ألغى القانون أو غُدر . ولذلك لكي نضمن حقوق الناس في العقود .

العقد شرعية المتعاقدين ولا يجوز أن نأخذ جانب من جانبي العقد عن الجانب الآخر فعندما تم العقد في ظل القانون انه اذا لم يكن هنالك شرط في العقد كان يخلى المأجور . لا يجوز تأتي الى هذا العقد ونبدله أو نغيره بالقانون والسبب انه عندما عقد هذا العقد كان بمفهوم الطرفين المالك والمستأجر انه لا يمكن اخلاء المأجور إلا للأسباب التي أوردتها القانون . فنكون في هذه الحالة اخذنا جانب من جوانب العقد . واكثر من هذا اظن الاخوان السادة الذين لهم علاقة بالقضاء أو بالمحاكم كمحاميين كانوا انه لو عرضت هذه القضية على محكمة وأقام المؤجر الدعوى استناداً لهذا العقد فإن جواب المحكمة سيكون أن هذا العقد عُقد في ظل قانون ولا يسري عليه القانون الجديد لأن القانون الجديد يقول (يعمل به من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية) .

ولكن المقدم تم في ظل قانون آخر حتى ولو غُدر ذلك القانون أو ألغى . لانه في الحقيقة القوانين لا تلغى بمجرد الالغاء . قد تبقى لكي تحافظ على الآثار التي نشأت عنها العقود والحقوق المكتسبة كما ورد في المادة (٩٤) من الدستور .

ولذلك خلافاً مع السادة النواب هو خلاف من وجهة نظر اللجنة من الناحية الدستورية ومن خلاف من ناحية التشريع وانه

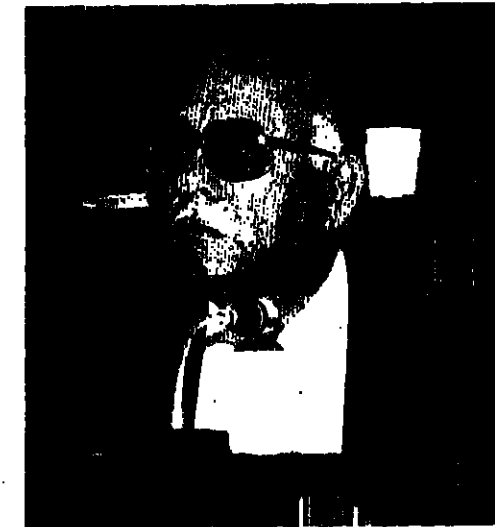
الفقرة كل الاشياء اصبر عليها مجلس النواب وافق عليها مجلس الاعيان إلا البند (٩) الذي اضافته مجلس النواب الموقر الى القانون ولم يكن بتوصية من اللجنة وإنما باقتراح اثناء النظر به .

اللجنة في مجلس الاعيان اصبرت على رأيها الاول بالنسبة الى البند (٩) وهو الذي ينص الاضافة التي اضافها السادة النواب واذ لم يكن هنالك اشتراط كهذا في العقد فيحق للمالك الموصوف في مطلع هذا البند الزام المستأجر باخلاء المأجور على أن يعطيه مهلة سنة كاملة بعد سنة العقد النافذة . القانون كما ينص على انه اذا ورد في العقد شرط الاخلاء للمؤجر ان يطلب اخلاء المأجور استناداً الى ذلك الشرط ولكن السادة النواب أرادوا أن يعطوا للمؤجر حقاً آخر وهو اذا لم يكن هنالك شرط .

هنا لم يعد الموضوع موضوع خلاف بالاجتهاد ، ولا في الرأي وبحسب رأي اللجنة القانونية في مجلس الاعيان ان هذه المادة أو هذا البند المضاف يختلف مع المادة (٩٤) من الدستور ويختلف مع اصول التشريع . كيف يكون التشريع وما هو القانون الذي يطبق على العقود والحقوق المكتسبة في المادة (٩٤) انه اذا أبطل القانون المؤقت فيبطل العمل به ولكن تبقى العقود والحقوق المكتسبة معمول بها . لان كل قانون أو كل عمل تم بشكل صحيح في ظل قانون صحيح يستمر هذا العقد ولو

مكونة من الأصل

لا يجوز . وإلا إذا أخذنا بأن القانون يأتي ويقضي على الحقوق المكتسبة وعلى العقود فلا يكون هنالك استقرار بالمعاملات بين الناس ويكون الناس في فوضى من هذه الناحية لأنه يمكن أن نلغي العقد بقانون . ولذلك أصرت اللجنة على رأيها .
دولة رئيس المجلس : معالي الاستاذ جودت السبول .



السيد جودت السبول :

شكراً دولة الرئيس ، القول بفورية الأمر لهذه القاعدة . وإنما تسري اعتباراً من تاريخ العمل بهذا القانون بعد استكمال إقراره قول وقدر وله ما يبرره .

غير أنه يجب أن نأخذ في تصوري في اعتبارنا أن هذه القاعدة مدنية وليست جزائية . وبالتالي قد تأتي محكمة ما وتقول في قرار لها أن المشرع في هذا التعديل قد أفصح عن إرادته في تعديل الحكم لكي يكون شاملاً لكل

الحالات بما في ذلك الحالات التي نشأت في ظل القانون قبل تعديله ثم يصدر هذا القرار عن محكمة التمييز مثلاً فيستقر كسابقة قضائية تحذى في تصوري أن هذا الاحتمال يبقى احتمالاً وارداً إلا إذا التفت القضاء إلى المداولات التي تجري أو جرت في هذا المجلس الكريم وفي مجلس النواب الموقر باعتبارها موضحة ومتممة لهذا التشريع فتكتمل الصورة بأن المشرع إنما يريد أعمال هذا النص على العقود التي تسري أو التي تبرم في ظل القانون بعد استكمال إجراءات صدوره .

هذه المداخلة أردت بها التوضيح حسب ما اعتقد وشكراً سيدي الرئيس .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، معالي الاستاذ جمال ناصر .



السيد جمال ناصر :

ملاحظات تتعلق بالبنود ٩ من المادة ٥ من القانون المؤقت

أولاً : النص الأصلي كما جاء في

عدم النفع ، فوق أنها اعدل لكلا الطرفين .
وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، معالي المقرر .

السيد المقرر : ما هو مفهوم العين الأخ جودت السبول لأحكام المادة (٩٤) من الدستور عندما يسحب القانون المؤقت الذي هو بقوة القانون ويظل أن تبقى العقود .

ما الفرق بين ذلك القانون وبين أي قانون آخر يصدر لتعديل في شؤون العقد الذي هو شرعية المتعاقدين والعقد برأيه هو بقوة القانون ولذلك لا يجوز للسلطة التشريعية أن تبيل مع أحد طرفي العقد على الطرف الآخر وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً إذاً الآن أمام المجلس الكريم ، دولة الاستاذ مضر بدران .



دولة السيد مضر بدران :

شكراً دولة الرئيس ، المادة كما وردت في القانون المؤقت تعالج الموضوع إذا كان

القانون المؤقت كاف لتأمين مصلحة المؤجر دون افتئات على حقوق المستأجر . إذ يجيز للمالك أن يشترط في عقد الإيجار أن يطلب تخلية عقاره للمؤجر لسكنائه وذلك مقيد بقيدين: ألا يكون مقيماً في منطقة عقاره ولا يملك غيره . وبهذا يحترم النص المبدأ العام الذي يوجب أن العقد شريعة المتعاقدين يطبقه القاضي تطبيق القانون ولا يستغل أحد طرفيه بنقضه أو تعديله .

ثانياً : أن التعديل المقترح من النواب الكرام يعطي المالك المولماً إليه سلطاناً لا تملكه المحكمة ، وهو حق الزام المستأجر باخلاء المأجور . والمحكمة نفسها لا تملك هذه السلطة لأن القاضي لا يجوز له أن ينقض أو يعدل العقد ، لأنه لا يتولى إنشاء العقود عن عاقلديها وإنما يقتصر عمله على تفسير مضمونها بالرجوع إلى نية هؤلاء المتعاقدين ، كما ورد نصاً في المذكرة الإيضاحية للمادة ٢٠٥ من القانون المدني .

ثالثاً : التعديل المقترح من النواب الكرام مجحف للمستأجر الذي أقام مدة طويلة هو وعائلته ولم يحتسب أن يأتي المالك ليأمره بالتخلية في بحر عام ، كما أنه حكم يتعارض مع المادة ٧١٠ من القانون المدني التي تجيز لأي طرف لعذر طارئ يتعلق به أن يطلب فسخ الإيجار مع تضمين ما ينشأ من ضرر للطرف الآخر في حدود الغرف (الفقرة ١) كما تؤمن للمستأجر أن يستوفي التعويض أو يحصل على تأمين كاف قبل رد المأجور إذا كان المؤجر هو الذي يطلب إنهاء العقد (الفقرة ٢) .

رابعاً : وبغضاً عن ذلك فإن هذه المادة ٧١٠ بفقرتها تنفي عن التعديل المقترح وتجمعه

هكذا من الأصل

هناك اشتراط في العقد . الذي هو شريعة المتعاقدين بموضوع اذا لم يكن المالك مُقيم في المنطقة الذي يقع فيها عقاره المؤجر ولم يكن يملك عقاراً غيره فيحق له تخلية مُلكه من المستأجر وعندما أضاف مجلس النواب انه للمالك الموصوف في مطلع هذا البند إلزام المستأجر باخلاء المأجور على أن يعطيه سنة كاملة بعد سنة العقد النافذة . بحيث وسع هذه القاعدة اذا لم يكن هناك اشتراط والمثال العملي على ذلك . لو افترض ان هناك موظفاً نقلته وزارته من الطفيلة الى الكرك وكان يملك بيت في الكرك ومؤجر وثقل ولم يكن هناك اشتراط في العقد للتخلية . ونعرف ان العقود اصلاً سنوية وتجدد سنوياً بقوة القانون أما العقد الموقع له بداية وله نهاية ولكن بقوة القانون يجدد . وعندما يعود هذا المؤجر او المالك ويعطى مهلة سنة الى المستأجر هل هناك موجب ان لا نقف مع هذا المالك أن يعود الى مُلكه بعد سنة . لذلك اعتقد بان ما اورده مجلس النواب بهذا التوسع في محله وانا اؤيد قرار مجلس النواب وشكراً.

دولة رئيس المجلس : معالي الاستاذ المقرر .

السيد المقرر :

ما ذهب اليه مضر باشا منطقياً صحيح . لكن قانونياً اختلف معه في هذه والسبب انه عقد العقد كان في ذهن المستأجر أن المأجور لا يخلي . لان هناك نص في قانون المالكين والمستأجرين اللذين نحن بصدد تعديله انه بالرغم من كل الشروط العقد مستمر .

اذا نحن لم نقدر المستأجر الذي نقل

وجاء لأنه كان يعلم عندما اجر بيته ان عقد الايجار مستمر اما لو كان يجهل ذلك فان حجة دولة مضر باشا واردة . اما وانه كان يعرف فنحن لسنا احرص على مصلحة المؤجر أو المستأجر من اي منهما .

دولة رئيس المجلس :

دولة الاستاذ مضر بدران .

دولة السيد مضر بدران : مع احترامي دولة الرئيس الى ما اورده معالي المقرر وعندما يرد النص بالقانون اصبح المستأجر على علم بتعديل القانون ما صرّش غائب يعني معندوش خير ما زال في تعديل اذن اصبح بالعلم والخبر انه اصبح تعديل بالقانون .

سؤالي الآن يا ترى هل اخواني في مجلس الاعيان يجدون بان هناك خلافاً جوهرياً في هذه المادة لنصر على رأينا وتكون جلسة مشتركة ويكون تصويت ويجمد القانون الى دورة قادمة عادية ؟

هل هذا الموضوع يمكنه بان هناك خلافاً جوهرياً بين الاعيان والنواب ؟

انا لا اعتقد ان هناك خلاف جوهري.

لو كان هناك خلاف مبدئي وجوهري لا مانع . اي خلاف جوهري لا أريد ان اقول بانني امتنع عن التصويت الى جانب قرار اللجنة القانونية تحسباً من جلسة مشتركة . لا .

لكن اذا كان الموضوع جوهرياً ومبدأياً فعندئذٍ نصر على رأينا ولا مانع من جلسة مشتركة بعد الإصرار على الرأي .

أما في موضوع من هذا النوع قانون يعدل هذا الاشتراط بان يعود المالك ويعطي مدة سنة الى المستأجر لأن بطرف من الظروف أصبح بدون مأوى .

هل امتنع على شخص يمتلك بيت بان يعود الى منزله بعد سنة يخلي فيها المستأجر للمأجور ؟ انا لا اعتقد انه في نقطة جدلية أو نقطة كبيرة لنقف عندها هذا ما أردت أن أوضحه وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً دولة ابو عماد ، معالي الاستاذ الطراونه .

السيد المقرر :

القانون الموجود هنا ليس القانون المُعدل اما القانون المُعدل الذي نشأ العقد بظله .

النقطة الثانية هذه نقطة تشريع ونقطة اساسية فسواء أجمع المجلس أو لم يجمع اما يجمع كمجلس أمة بنص دستوري وهو مرحلة من مراحل التشريع ولا يضيرنا ابداً . ولكن ليس الموضوع موضوع اجتهاد بمقدار ما هو اصول التشريع واحكام المادة (٩٤) التي قالت عندما يُلغى القانون المؤقت الذي هو بحكم القانون او يُعدل يبقى العقد ، العقد لا يؤثر عليه إلا القانون الذي نشأ بظله وليس القانون الجديد .

دولة رئيس المجلس : دولة ابو عماد .

دولة السيد مضر بدران : انه معالي المقرر انه هذا القانون المؤقت ماضي وهذا تعديل ولذلك العقود السابقة مكتسبة بموجب القوانين السابقة وهذا تعديل جديد فاذا أصبح المؤجر

في علم وخبر في هذا التعديل فيحسب حسابه شكراً معالي المقرر بأخذ خبر بعد ما يوقع ا ما هو وقع من عشر سنين من عشرين سنة وانا بقدر انه مضر باشا قنعان معي .

دولة رئيس المجلس :

طيب اذا شكراً معالي الاستاذ ابو هشام ، الآن امام المجلس الكريم بعد ابداء الآراء في هذا الحكم الرايين .

السيد المقرر :

قرار اللجنة لأنه رأي مضر باشا وجودت بك هو الرجوع الى الاصل، الاصل هو قرار مجلس النواب واللجنة خالفت مجلس النواب وقرار اللجنة أبعد ولذلك يطرح قرار اللجنة في مجلس الاعيان . لانه الاخوان رجعوا الى الاصل الذي هو قرار مجلس النواب . نحن تعدينا هذا القرار فاصبحتنا ابعد فلذلك يوضح دائماً بالتصويت الأبعد .

دولة رئيس المجلس :

ايهما الأبعد يا معالي المقرر ؟

السيد المقرر :

الابعد ان مجلس النواب جاء بحكم جديد وانشأ فجاء الاعيان ونالقوا هذا الحكم فكانوا ابعد ، واضحة .

دولة رئيس المجلس : لا ، الاصل القانون المؤقت .

السيد المقرر :

لا يا سيدي هنا ليس على قانون مؤقت هذه حتى من اللجنة ما جاءت ، هذه جاءت

هكذا من الاصل

من المجلس ، فالمجلس اقترح هذا ويعتبر مجلس النواب هو البادي في هذا الامر فجاء مجلس الاعيان وخالفه .

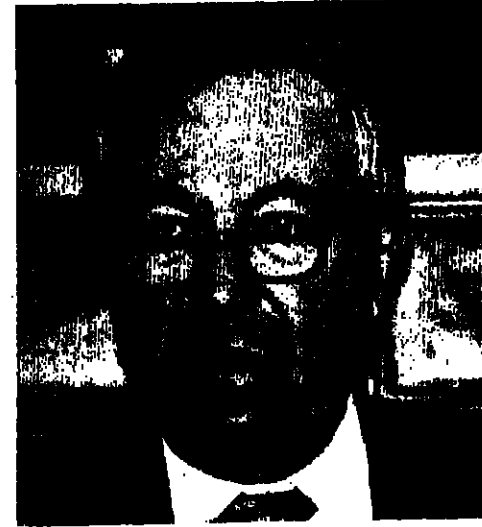
دولة رئيس المجلس : دولة ابو عماد .

دولة السيد مضر بدران :

انا اؤيد معالي المقرر .

دولة رئيس المجلس : الاستاذ كمال

الشاعر .



الدكتور كمال الشاعر :

سيدي الرئيس انا ايضاً اؤيد معالي المقرر لأن المجلس ينظر في القانون كما يرد من مجلس النواب ولذلك توصية اللجنة هي الابد .

دولة رئيس المجلس :

اذاً امامنا توصية من اللجنة القانونية بمخالفة مجلس النواب بهذا البند من هذه المادة ، البند (٩) .

من يوافق على توصية اللجنة القانونية ؟

السيد الامين العام : (٢٣ من ٢٨)

دولة رئيس المجلس :

(٢٣ من ٢٨) وقد فازت هذه التوصية .

وشكراً لكم .

دولة السيد زيد الرفاعي :

عفواً سيدي الرئيس سألت هل وافق مجلس الاعيان المقرر على توصي اللجنة القانونية للمجلس الكريم حول هذا القانون ومتى تم ذلك ؟ وشكراً سيدي .

دولة رئيس المجلس :

الحقيقة هي الفقرة الوحيدة التي لم يوافق عليها مجلس النواب وليس هناك خلاف وقد مر القانون الى المجلس الكريم .

السيد المقرر :

نعم هو يتكلم صحيح ، يجب ان يصوت المجلس على بقية المواد التي اقراها مجلس النواب .

دولة السيد زيد الرفاعي :

في الجلسة السابقة للمجلس مجلس الاعيان سبق وان وافق على توصي اللجنة القانونية والآن مجلس النواب عزز هذه الموافقة .

دولة رئيس المجلس : شكراً دولة ابو

سمير والآن قانون البلديات .

السيد الامين العام :

قرار اللجنة القانونية رقم (١٢) تاريخ ١٩٩٤/٦/٥ بشأن :

- مشروع القانون المعدل لقانون البلديات لسنة ١٩٩٤ .

قرار رقم (١٢)

اجتمعت اللجنة القانونية لمجلس الاعيان بتاريخ ١٩٩٤/٦/٥ ، برئاسة دولة رئيس مجلس الاعيان السيد احمد اللوزي وبحضور معالي مقرر اللجنة السيد احمد الطراونة وأصحاب الدولة والمعالي والسعادة الأعضاء :

سالم مساعده

طاهر حكمت

د. عبد اللطيف عريبات

جودت السبول

محمد عوده القرعان

نذير رشيد

د. كمال الشاعر

ومن الاعيان معالي السيد عز الدين المفتي ومعالي السيد عبدالله صلاح .

كما حضر الاجتماع دولة رئيس الوزراء الدكتور عبد السلام المجالي ومعالي وزير الدولة للشؤون القانونية والبرلمانية الدكتور خالد الزعبي .

ونظرت اللجنة في مشروع القانون المعدل لقانون البلديات لسنة ١٩٩٤ والمعاد من مجلس النواب بالاصرار على قراره السابق في اغلب المواد والمحال على اللجنة من مجلس الاعيان لدراسته واعطاء القرار اللازم بشأنه . وبعد استعراض المواد التي اصر عليها مجلس النواب في قراره ، قررت اللجنة ان ما اتخذ مجلس الاعيان بشأنها كان صحيحاً وصائباً . وعليه فان اللجنة توصي المجلس الكريم بالاصرار على قراره السابق والموافقة على قرارها هذا .

امين عام مجلس الامة :
صالح الزعبي :
اللجنة القانونية

هكذا من النص

[Handwritten signature]

قرار اللجنة	قرار مجلس النواب	قرار مجلس الاعيان	قرار مجلس النواب	المادة كما وردت في المشروع	المادة كما وردت في القانون الاصلي
المادة (٣) بند - ٢ - يقترأه (أ، ب، ج) ٥٠٠، ٥٠٠، ٥٠٠		المادة (٣) البند - ٢ - يقترأه (أ، ب، ج) ٥٠٠، ٥٠٠، ٥٠٠ وردت في مشروع الحكومة .	المادة (٣) البند - ٢ - تطلب هذا البند واحدة مناهه لتصبح بالنس التي :- تتبعات تصديق المليات المعروض عليها في الفترة الساوية من هذه المادة يقرر الوزير سبوا قرارا تصديق المليات بناء على الاحصائيات الرسمية الفعلية والتقديرية المقدمة من دائرة الاحصائيات العامة . - تطلب الفقرات (أ، ب، ج) ٥٠٠، ٥٠٠، ٥٠٠	المادة (٣) :- بقي نص المادة (٤) من القانون الاصلي وبسماهي عنه بالنس التي :- المادة (٤) :- ٢ - تباينات تصديق المليات المعروض عليه في الفترة (١) من هذه المادة تحدد الاجراءات النافذة كل اربعة اشهر من تاريخ اصحاب المجلس المادي :- ١ - بشكل اقلية جنة او اكثر لا يقل عدد اصحاب كل منها ثلاثة اشخاص تحولي اجراء التمديد لسكان البلدية عن تطبيق عليهم احكام الاقامة التي بموجب اعلان بشر في البلدية الرسمية على ان يكون الاجراء على التاريخ بمعرفة عامة او لكل مجلس على حدة على ان يتم ذلك في ضربون سنة واحدة .	(المليات القديمة) :- المادة (٤) ١ - تبقى المليات الواردة حد فتل هذا القانون والبلدية حدود منطبقا في ذيله الاول قائمة الى ان يتم اخطاب مجلس جديد او الى ان يقر او تصدق بعضها يعني او بغيرها من المليات التي قد تمت فيما بعد وتبقى حدود منطبقا كما وردت فيه الى ان يتم اخطاب اجرام هذا القانون . ٢ - تجري الاجراءات يقتضي هذا القانون لجميع المجلس في البلدة بالتاريخ الذي يحدده الوزير بموجب اعلان بشر في البلدية الرسمية على ان يكون الاجراء على التاريخ بمعرفة عامة او لكل مجلس على حدة على ان يتم ذلك في ضربون سنة واحدة .

قرار اللجنة	قرار مجلس النواب	قرار مجلس الاعيان	قرار مجلس النواب	المادة كما وردت في المشروع	المادة كما وردت في القانون الاصلي
الاصرار على قرار مجلس الاعيان السابق	الاصرار على قرار مجلس النواب السابق			ب - تعرض هذه المليات من كل الحافظ خلال سنة ايام من تاريخ تقديمها اليه في مكان ظاهر في دار البلدية لمدة عشرة ايام . ج - لكل من يرد اسمه في المطروح بغير حق ان يطلب اعراج اسمه في المطروح كما يحجز ان يرد اسمه في المطروح ان يعرض على قد غيرة من لا تخوثر فيه شروط الاقامة ، وذلك على اطلاق قد اساء من تقرر فهم هذه الشروط وتقدم الاطراف كتابة مقالة من المطروح الى اللجنة خلال مدة مريض هذا المطروح . د - تصد اللجنة قرارها في الاجراءات التي يقدم اليها خلال مدة لا تزيد على سنة ايام من تاريخ تقديمه وتعلن عن قرارها لمدة ثلاثة ايام في مكان ظاهر في دار البلدية وبمعدل طاهر في دار البلدية وبمعدل	٣ - تجري المليات الجديدة التي حدود منطبقا في اللين الفني لهذا القانون بمليات محملة على احكام الفترة (٣) من المادة (٤) من هذا القانون .

هكذا منه الاصل

[Handwritten signature]

قارر اللجنة	قارر مجلس النواب	قارر مجلس الاعيان	قارر مجلس النواب	المادة كما وردت في التشريع	المادة كما وردت في القانون الاصلي
الامرار على قرار مجلس الاعيان السابق	الامرار على قرار مجلس النواب السابق			المجلس اذا طلب قرارا ذلك . ج - يحل اللجنة المبدول والتبديلات التي أدخلت عليه الى المخطط وتصبح نافذة للتعمول من تاريخ اعتمادها من قبل برقمه عليها . و - يقدم المخطط المبدول النهائي للوزير بحري تصديق بالبلدية في البلدة على اساسه . ويحق هذا التصديق مبدولا به طيلة مدة دورة المجلس التشريعية وذلك . ويحق بعض النظر عن اعيانه ولاية جلالها لأي سبب من الاسباب . ٤ - باستثناء امانة عمان الكبرى تغير المجلس البلدية الأخرى جميعها بمسلة اختيار من التشريع الذي يحدده مجلس الوزراء بناء على تصديق الوزير . وذلك على انتخاب مجالس بلدية لكل منها على ان يجري انتخاب مسلة المجلس في سبب واحد	٤ - باستثناء امانة عمان الكبرى تغير المجلس البلدية الأخرى جميعها بمسلة اختيار من التشريع الذي يحدده مجلس الوزراء بناء على تصديق الوزير . وذلك على انتخاب مجالس بلدية لكل منها على ان يجري انتخاب مسلة المجلس في سبب واحد
بند (٣) الامرار على قرار مجلس الاعيان السابق		موافق عليها كما وردت في التشريع .	(٣) البند ٤ - شطب هذا البند واداءة صياغة لتصبح بالنص التالي : أ - تغير جميع المجلس البلدية مسلة بتاريخ ١٩٩٤/١٢/٢١ ولا تجري أي انتخابات للمجالس ، التي تنهي مديتها حتى ذلك التاريخ .		

قارر اللجنة	قارر مجلس النواب	قارر مجلس الاعيان	قارر مجلس النواب	المادة كما وردت في التشريع	المادة كما وردت في القانون الاصلي
الامرار على قرار مجلس الاعيان السابق	الامرار على قرار مجلس النواب السابق		<p>ب - تعين لجان بلدية مؤقتة تغطي هذا القانون للبلديات المحلة او التي تنهي مديتها لادارة اعمال البلديات حين اجراء الانتخابات البلدية .</p> <p>ج - يجري انتخاب جميع المجالس البلدية في يوم واحد خلال النصف الاول من شهر تموز ١٩٩٥ ، ويكرر ذلك كل أربع سنوات ، واما حل مجلس بلدي وفق القانون قبل اكمال مدته ، تعين لجنة مؤقتة للبلدية للفترة المتبقية اذا كانت اقل من ستة اشهر او كانت للفترة المتبقية من ذلك فتم اللجنة اكثر من ذلك فتم اللجنة للفترة بمتله لمدة ثلاثة اشهر يجري خلالها انتخاب مجلس جديد لاكمال مدة المجلس السابق .</p>	<p>ب - تعين لجان بلدية مؤقتة تغطي هذا القانون للبلديات المحلة او التي تنهي مديتها لادارة اعمال البلديات حين اجراء الانتخابات البلدية .</p> <p>ج - يجري انتخاب جميع المجالس البلدية في يوم واحد خلال النصف الاول من شهر تموز ١٩٩٥ ، ويكرر ذلك كل أربع سنوات ، واما حل مجلس بلدي وفق القانون قبل اكمال مدته ، تحت خطة مؤقتة للبلدية للفترة المتبقية اذا كانت اقل من ستة اشهر او كانت للفترة المتبقية من ذلك فتم اللجنة اكثر من ذلك فتم اللجنة للفترة بمتله لمدة ثلاثة اشهر يجري خلالها انتخاب مجلس جديد لاكمال مدة المجلس السابق .</p>	

مكونة من الفصل

قرار اللجنة	قرار مجلس النواب	قرار مجلس الأعيان	قرار مجلس النواب	اللائحة كما وردت في المشروع	اللائحة كما وردت في القانون الأصلي
مجلس شؤون الأعيان نشر قرارات	مجلس النواب السابق			٧ - أن يكون ساكناً ضمن حدود البلدية وسكناً على لها من رتبته ودرجته وموالاته مستقيمة للبلدية . ٨ - أن يكون قد أقر بالاختصاصات المنصوص عليها في المادة (١٧) من هذا القانون .	

المادة (٢) كما وردت في المشروع :

١ - تعدل الفقرة (١) من المادة (٣) من القانون الأصلي بالقاء العبارة التالية الواردة في آخرها (وللوزير بناء على توصية من المجلس وتنسيق من المتصرف تغيير تلك الحدود أو توسيعها أو تضيقها ويبلغ القرار الى وزير المالية ويعتبر نافذ المفعول اعتباراً من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية) .

المشروع يطلب إلغاء هذه الفقرة ، السادة النواب اصروا على رأيهم بابقائها ، لجنة الاعيان اصرت على قرارها والسبب ان مجلس النواب في الفقرة (٥) من المادة (٥) الغى هذه الفقرة والغى تنسيق المجلس البلدي وهنا اذا ابقيناها برأي مجلس النواب يكون القانون قد تناقض مرة ينسب مجلس البلدي ومرة ينسب المتصرف .

فيما ان هذه الفقرة قد اضيفت الى الفقرة (٥) من المادة (٥) بالتعديل ولذلك لم يعد لها لزوم وبقائها يوجد خلل في التشريع اظن ان سهى عن بال الأخوان في مجلس النواب مقارنة هذه الفقرة مع ما ورد في الفقرة (٥) من المادة (٥) .

هذا الموضوع سهل جداً يعني الغيت من هنا لأنها اضيفت في الفقرة (٥) من المادة (٥) .

دولة رئيس المجلس : الدكتور كمال الشاعر .

الدكتور كمال الشاعر : سيدي هذه القضية كما شرح معالي المقرر قضية سهلة

واعتقد ان من باب السهو مجلس النواب لم يلحظ التناقض كونه وافق على الفقرة (٥) من المادة (٥٩) ثم ابقى المادة (٢) بدون الغاء فلذلك اقترح التصويت عليه اذا سمحت دولتك وشكراً .

دولة رئيس المجلس : السيد المقرر .

السيد المقرر : ولذلك كان خلافاً مع السادة النواب ليس خلافاً لجرد الخلاف وإنما هو خلاف لاصول التشريع فارجو ان تطرح هذه لان مجلس الاعيان اقر على شطب هذه الفقرة لأنها وردت في الفقرة (٥) .

يا سيدي نسمع ايضاً رأي الحكومة ، هل هذه الفقرة وردت منكم في المشروع ام لم ترد ؟

دولة رئيس المجلس : معالي الدكتور خالد الزعبي وزير الدولة .

معالي وزير الدولة للشؤون البرلمانية والقانونية : شكراً دولة الرئيس عندما تقدمنا بالمشروع وجاء في المشروع بحذف هذه العبارة وللوزير بناء على توصية من المجلس وتنسيق من المتصرف تغيير تلك الحدود أو توسيعها أو تضيقها ويبلغ القرار الى وزير المالية ويعتبر نافذ المفعول اعتباراً من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية .

السبب في ذلك اننا اتيانا الى مادة اخرى وهم إضافة عبارة جديدة تحمل نفس المعنى مع التنسيب ان يكون من المحافظ وهذه العبارة التي اضيفت كفقرة جديدة والتي وافق عليها المجلسين الكريمين واصبحت في حكم

هكذا جاء الاصل

الموافقة عليها بقيت هذه الفقرة اذا ما أعيدت ان هناك سيكون في نوع من التعارض والتناقض وهذا ما يرفضه التشريع عادة . والمبارة تقول مع مراعاة احكام الفقرة (٥) من المادة (٦) التي تعالج اوضاع امانة عمان الكبرى من هذا القانون لمجلس الوزراء بقرار يصدر عنه بناءً على تنسيب الوزير وتوصية المحافظ توسيع أو تضيق أو تعديل حدود أي بلدية أو مجلس قروي أو ضم أي بلديات أو مجالس قروي أو تجمعات سكانية أو اجزاء منها مجاورة لها . الى آخر هذه الفقرة . وبالتالي لم يعد للفقرة التي طلبت الحكومة في مشروعها حذفها أي لزوم طالما أن هناك فقرة أخرى عالجت موضوع أو توسيع أو تضيق أي حدود المجالس البلدية .

أما فيما يتعلق بامانة عمان الحقيقية الفقرة (٥) من المادة (٦) التي ذكرت مطلع الفقرة مع مراعاة احكام الفقرة (٥) من المادة السادسة تقول : يقرر مجلس الوزراء بناءً على تنسيب رئيس الوزراء تاريخ مباشرة امانة عمان الكبرى لوظائفها وصلاحياتها ومبين في قراره البلديات والقرى التي يرى ضمها اليها والاجراءات الواجب اتباعها في سبيل ذلك . ومجلس الوزراء أن يقرر في أي وقت ضم بلديات وفري جديدة الى امانة عمان الكبرى أو تعديل حدود المنطقة البلدية لها بضم مناطق أخرى لديها وفقاً لما تقتضيه المصلحة العامة . المشروع تقدم بحذف هذه الفقرة على أساس انها تم معالجتها في فقرة أخرى وشكراً .

دولة رئيس المجلس : اذن الآن توصية اللجنة القانونية بالامرار على قرار مجلس

الاعيان في هذه الفقرة . هل يوافق المجلس الكريم على توصية اللجنة القانونية ؟ رجاء رفع الايدي بطريقة واضحة .

السيد الامين العام : (٢٦ من ٢٧) .

دولة رئيس المجلس : (٢٦ من ٢٧) وشكراً لكم .

السيد المقرر : النقطة الثانية هي خلاف على صاحب الصلاحية في توسيع الحدود هل هو المتصرف أو المحافظ .

الاخوان النواب اخذوا المتصرف وبطبيعة الحال لم يهملوا المحافظ بالمحافظة . لكن وجهة نظر الاعيان أن توسيع البلدية وتضييق البلدية أمر مهم جداً وجرى فيه نواحي مخالفة للقانون كثيراً . ولكي نضبط الامور بما أن المحافظ أصبح ذا صلاحية واسعة في محافظة ويقوم مقام الوزراء فما اردنا لهذا الموضوع الخطير الذي هو توسيع البلدية أو تضيقها ان يكون في يد المتصرف . انما يجب أن يعلم المحافظ في هذا الموضوع المهم . وهي نقطة تقديرية ولكن الاعيان يرون انها نقطة اساسية لكي يستطيع المحافظ ان يمارس هذه الصلاحية وهو المهتم في محافظته على شؤون الدوائر .

دولة رئيس المجلس : هل لأحد من رأي ؟ دولة الاستاذ مضر بدران .

دولة السيد مضر بدران : اذا يسمح معالي المقرر يقرأ لنا التعريفات الواردة في القانون الاصلي عن كلمة المتصرف ماذا تعني؟

السيد المقرر : نعم يا سيدي قد يرد في التعريف التعميم ، لكن اذا ورد التخصيص في

القانون يؤخذ بالتخصيص فلغايات هذا الموضوع اخذ المحافظ وليس إلغاءً لصلاحيات المتصرف .

المتصرف جاءت المتصرف والمحافظ في التعريف . لكن عندما يأتي التخصيص في صلب القانون فيؤخذ بالتخصيص على التعميم .

دولة السيد مضر بدران : اذا سمح دولة الرئيس ما المقصود في القانون الاصلي ماذا تعني كلمة المتصرف وأين مكان رئيس الوزراء بالنسبة للتعريف هل هو محافظ أو متصرف بالنسبة الى الصلاحية ؟

دولة رئيس المجلس : معالي وزير الدولة للشؤون القانونية والبرلمانية .

معالي وزير الدولة للشؤون القانونية والبرلمانية : يا سيدي المتصرف متصرف اللواء أو المحافظ أو مدير القضاء الذي تقع البلدية في لوائه أو محافظته أو قضاياه وتشمل رئيس الوزراء بالنسبة الى امانة عمان الكبرى .

دولة السيد مضر بدران : اذن المتصرف هو رئيس الوزراء بالنسبة الى امانة العاصمة السؤال لمعالي المقرر الغاء كلمة المتصرف هل تعني الغاء صلاحية رئيس الوزراء بالنسبة الى امانة العاصمة ؟

السيد المقرر : التعريف قالت : رئيس الوزراء لامانة العاصمة . والمحافظ للمحافظة . والمتصرف للمتصرفية . والقضاء مدير القضاء . لكن هنا جاءنا موضوع مهم وهو يتعلق بالبلدية لتوسيع أو لعدم توسيع لأنه كان يلجأ كل

واحد متنفذ يقول وسعوا البلدية على حساب ملكي علشان ترتفع الاسعار أو أطمعوني مشان ما ادفع الضريبة صار الموضوع موضوع مهم جداً .

انا ارى ان المحافظ يتحمل المسؤولية ويدرك هذه الامور اكثر .

فجئنا بنص خاص لهذا الموضوع فقط وليس لألغاء صلاحيات المتصرف في بقية نواحي تصرفه في البلدية فقط .

دولة رئيس المجلس : معالي وزير الدولة للشؤون البرلمانية .

معالي وزير الدولة للشؤون القانونية والبرلمانية : سيدي لو سمحت لي الفقرة تحدثت عن تحديد عدد اعضاء المجلس البلدي . واذا كان الامر مقصود امانة عمان فقد غولجت في مادة اخرى فيما يتعلق بتحديد عدد اعضاءها الي هي والى عليها المجلس التي هي جاءت في الفقرة (ج) عندما ذكرت (وأما امانة عمان) لانه مطلع هذه الفقرة استثنت امانة عمان وبالتالي لم يعد هناك أي مجال للذكر المتصرف فيما يتعلق بامانة عمان لان امانة عمان موجودة في الفقرة (ج) فيتولى ادارتها مجلس يحدد مجلس الوزراء عدد اعضاءه الذين يتم انتخابهم وفقاً لاحكام هذا القانون كما يحدد توزيع الاعضاء الى أخرى فاصبح تحديد عدد الاعضاء هو من صلاحية مجلس الوزراء ولم يكن للفقرة التي نتحدثت عنها أي مجال ذكر للمتصرف فيما يتعلق بامانة عمان . لانها استثنت من هذا الاجراء على اعتبار على ان المتصرف ليس هو الذي ينسب حق اذا كان

هكذا جاء النص

رئيس الوزراء واتما الامر لمجلس الوزراء وشكراً سيدي .

دولة رئيس المجلس : شكراً اذن الآن الفقرة الثانية معروضة على المجلس الكريم توصية اللجنة القانونية بشأنها بالموافقة عليها والاصرار على قرار مجلس الاعيان من يوافق على هذه التوصية ؟

السيد الامين العام : (٢٢ من ٢٨) .

دولة رئيس المجلس : (٢٢ من ٢٨) وقد فازت هذه التوصية شكراً لكم .

دولة الاستاذ زيد الرفاعي .



دولة السيد زيد الرفاعي :

شكراً دولة الرئيس ملاحظة صغيرة أرجو ان تسمح لي بها قد لا تكون ذات اهمية ولكن من الافضل أن لا يصدر عن مجلس الاعيان الموقر أي وثائق يكون فيها تناقض أو شيء من الخطأ .

قبل قليل وافق المجلس الكريم على توصية

اللجنة القانونية بالاصرار على مقصف مجلس الاعيان السابق فيما يتعلق بالمادة (٢) الفقرة (١) وهي الموافقة على شطب العبارة الواردة في نهاية المادة (١/٣) من القانون الاصلي . فأيدنا المشروع كما ورد من الحكومة بحذف الفقرة المكونة من اربعة اسطر وكلمتين لكن مع موافقتنا على هذا الحذف والشطب في الاوراق التي أمامنا ايضاً عبارة انه نوافق على الحذف لهذه الفقرة وثم نوافق على شطب كلمة المتصرف والاستعاضة عنها بكلمة المحافظ .

نحن وافقنا على شطب الفقرة كلها فعملية مع شطب الفقرة كلها نشطب كلمة المتصرف ونستعوض عنها بكلمة المحافظ ونحن شاطبين الفقرة كلها في شيء اتصور غير منطقي وغير معقول . أرجو أن تتكرم سيدي بالايعاز الى الامانة العامة بتصحيح هذا الخطأ وشكراً سيدي .

السيد المقرر : نحن كل الذي شلناه في ناحية خاصة وتخصيص فيما يتعلق بتوسيع البلديات شطبنا المتصرف ووضعنا بدل منه المحافظ . بقيت المواد لا تتأثر ابداً بالموضوع .

دولة رئيس المجلس : ماشي ابو هشام .

السيد المقرر : نعم يا سيدي مثل ما صوت عليها المجلس . الآن امامنا المادة (٣) أرجو أن اختصر للمجلس الموقر نقاط الخلاف بين النواب والاعيان .

ملخص المادة هو ما يتعلق بجداول الناخبين أن تستند الى الاحصاءات العامة في كل سنة هذا رأي السادة النواب .

الحقيقة وجدنا ان هنالك صعوبة

حساسية ستكون بين النواب والاعيان والسبب اننا لم نختلف في هذه مع النواب . فما رأي النواب في النواب الذين اختلفوا معهم في نفس المجلس ؟ . يكون اختلاف رأي وكذلك نحن مع النواب اختلاف رأي كاختلاف النواب بين بعضهم كذلك اختلاف مجلس النواب مع الاعيان بنفس الوضع .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، نسمع معالي وزير البلديات لعله يعطي ثمر هذا الموضوع .

معالي وزير الشؤون البلدية والقروية والبيئة : شكراً سيدي الرئيس ، الصحيح مع احترامي الكبير لقرار مجلس النواب الموقر لكن كل سنة عندما يتم هذا الاجراء سنوياً سوف يشغل الوزارة كثيراً . بالإضافة الى انه سيعتمد على احصاءات تقديرية معروف أن دائرة الاحصاءات العامة لا تجري احصاء سنوي واتما كل عشر سنوات أو أكثر تقديرية . بينما كما ورد في المشروع هناك ستكون عدالة أكثر بالنسبة الى المواطنين لأن كل دورة أول انتخابات تتم كل اربع سنوات وبالتالي المواطنين يكون لهم الحق ان يبحثوا عن اسمائهم وأن يتبشروا من انها مُدرجة في الجدول أو لا .

بينما عندما تأخذ من دائرة الاحصاءات العامة هي تعطينا رقماً ولا تعطينا اسماء وبالتالي لا تنجح للمواطنين الفرصة لمراجعة الجدول والتأكد من ادراج اسمائهم او عدم ادراج اسمائهم في هذه الجدول فكما ورد في المشروع تعطى حقاً للمواطنين وتحقق عدالة

وتغييرات كثيرة اذا اجرينا الوضع في كل سنة . المشروع قبل اجراء الانتخابات بمدة معينة تقوم الحكومة بتشكيل لجان مرة كل اربع سنوات وتكون الاحصاءات امامهم وتقوم اللجان بتسجيل الناخبين ولا تحتاج ان تعود الى الجدول التي سبقت في السنة الاولى أو الثانية أو الثالثة ربما طراً عليها تعديل أنا سجلت في الجدول من أول سنة ثم انتقلت فلم يعد لي مجال أن اكون ناخباً في تلك البلدية بجوز انتخبت في الثانية . لذلك حتى نضبط الامور ونجعلها سليمة وصحيحة أن يجري التسجيل مرة واحدة للانتخاب الذي يتكرر كل اربع سنوات . في الحالة هذه نضبط الامور وتكون واضحة ولا يكون هنالك مجال الى تعديل الجدول التي نهيناها ثم نعيد النظر فيها وهذا كما يجري في مجلس النواب . مجلس النواب كل اربع سنوات ، نحن لا يجري كل سنة احصاء أو جداول للناخبين في مجلس النواب مع العلم أن احتمال حل مجلس النواب دائماً وارد يمكن ان يكون دائماً لكن اخذنا مبدأ قبل الانتخاب بمدة تقوم اللجان بتعيين الذين يحق لهم حق الانتخاب .

لذلك وجدنا انه من السهولة ومن الضوابط أن يكون التسجيل كلما دعت الحاجة الى اجراء الانتخاب وليس كل سنة . وهذا طبعاً امر تقديري راجع الى المجلس وأمر تقديري حتى لو اجتمع المجلس كمجلس أمة لأن مجلس الأمة لا يكون عندها لا نواب ولا اعيان يكون حكم والحكم حيادي . ولذلك أنا ارى أن هذا الامر امر تقديري ليس خلاف مع مجلس النواب اتما هو رأي . لا أقدر أن هنالك

هكذا من النص

وتعتمد على احصاءات فعلية تجري في الميدان كل اربع سنوات .

ما الحكمة من القيام بهذه المهمة كل سنة ما دنا تجري الانتخابات كل اربع سنوات؟ هناك صحيح حل بعض المجالس البلدية في بين الحين والآخر ولكن ليست هذه قاعدة بالعكس الشيء النادر هو أن يجري حل هذه المجالس .

ثم انه نالك عندنا (٢١٥) بلدية اذا كان كل سنة سوف تجري هذه الاحصاءات ونلجىء الى دائرة الاحصاءات وتعطينا وأؤكد على هذا تعطينا رقم ولا تعطينا اسماء كما يحدث عندما تجري ذلك كل اربع سنوات كل اربع سنوات يكون هناك تأكيد ويكون هناك مسح ميداني ويتم الامر بمنتهى الدقة ويحقق مزيداً من العدالة للمواطنين وشكراً سيدي الرئيس .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، الآن نأتي الى الاجرة الذين طلبوا الكلام دولة الاستاذ مضر بدران .

دولة السيد مضر بدران : سؤالي لمعالي المقرر ، من دراستي وقراءتي لهذه المادة لا أجد بان هذه المادة تتعلق بالانتخابات . هذه المادة تتعلق فقط لغايات التصنيف . ماضي انتخابات . لانه تقول كما ورد في المشروع لغايات التصنيف البلديات المنصوص عليه في الفقرة (١) من هذه المادة تتخذ الاجراءات التالية قبل اربعة اشهر من تاريخ انتخاب المجلس البلدي .

اذا غابها التصنيف لماذا لنشر اسماء

الناخبين والجداول سنوية اذا كانت للانتخابات لا مانع ايضاً كما يجري مع مجلس النواب سنوياً في تاريخ معين تعلق الجداول اذا في ناس بلغوا السن القانونية يسجلوا اسمائهم بتصوير الاعتراضات كما هو معروف .

المادة هذه انا شايفها مش لغايات انتخابية فقط لغاية تصنيف البلديات من (أ) و (ب) و (ج) و (د) اذا بدى أرفع بلدية من (د) الى (ب) أو من (ب) الى (أ) . فلذلك إجت مادة قرار مجلس النواب لغايات هذا التصنيف بأنها لا تعمل كما ورد في المشروع احصائيات ولجنة قبل اربعة اشهر وتعمل تعداد لأنه في لجنة عم تعمل تعداد لكل بلدة احصاءات كاملة .

الذي يقرأ هذه المادة في مضمونها يشمر بان الموضوع يتعلق بالانتخابات . بينما الذي يقرأ صدر المادة يجدها تعلق بتصنيف البلدية . تصنيف بلدية شو بدى انا في الجداول واسماء الذين دخلوا بقدر ما أريد من دائرة الاحصاءات التي عندها تعداد رسمي وتقديري عند تعداد رسمي بالاحصاءات بتقول فرصاً للبلدة الغلانية كانت تعداد سكانها عشرة آلاف سنوياً تزيد ٢٪ - ٣٪ مواليد . بعمل تقديراً انه جبار عند سكانها هذه (١٠٣٠٠) أول سنة (١٠٦٠٠) ثاني سنة مش موضوع احصاء . فأرجو العودة الى قراءة المادة وما هو المقصود فيها . اذا كان المقصود اجراء انتخابات هذا موضوع آخر واذا كان اجراء التصنيف فهذا موضوع آخر . الموضوع يتعلق صياغته لغايات تصنيف البلديات المنصوص عليه في الفقرة السابقة

من هذه المادة يصدر الوزير سنوياً قراراً بتصنيف البلديات بناء على الاحصاءات الرسمية والتقديرية اي لم يصير على احصاء سنوي رسمي . الصادرة عن دائرة الاحصاءات عندئذ تشطب المواد الباقية لانها تتعلق في جداول انتخاب وليس في جداول تصنيف وشكراً .

أرجو أن اكون اوضحت يعني .

دولة رئيس المجلس : معالي الاستاذ جودت السبول .

السيد جودت السبول : اذا عندنا لصدر المادة الرابعة نجد أنه يقول لغايات تنفيذ احكام هذا القانون تصنف البلديات .

اذا التصنيف هو لكافة تنفيذ غايات احكام هذا القانون ثم يقال الفقة الأولى بلديات مراكز المحافظات الفقة الثانية بلديات مراكز الألوية والبلديات التي يزيد عدد سكانها على (٣٠٠٠) نسمة الفقة الثالثة بلديات مراكز الاقضية والوحدات التي يزيد عدد سكانها على (٥٠٠٠) نسمة ولا يزيد على (٣٠٠٠) نسمة الفقة الرابعة البلديات الاخرى .

اذا لكل الغايات بما فيها غايات الانتخابات . هذا من جهة .

من جهة اخرى دولة الرئيس عندما تعتمد الجداول التي تصدر عن دائرة الاحصاءات العامة فانها لا تتيج ولا تفسح المجال امام متضرر للطعن فيها خلص جاءت من دائرة الاحصاءات العامة تعتمد كما وردت وبالتالي اذا (أ) من الناس أو أ و ب و ج الى

آخره لم ترد اسمائهم في هذه الجداول لا تتاح لهم فرصة الطعن كما هو الامر وارد في المشروع المقدم من الحكومة .

بينما المشروع يتيح فرصة الطعن في القرار الصادر باعتماد العدد والاسماء وبالتالي تكون امام المتضرر من اغفلت أو أغفل اسمه أو اغفلت اسمائهم فرصة الطعن في هذه الجداول لكي تضاف اسمائهم اليها .

هذا كله مضاف الى الآلية الاجرائية كما تفضل معالي الشؤون البلدية والقروية أن الامر يجري سنوياً فيه اوراق غير مبرر . بينما عندما يتم مرة كل اربع سنوات يمكن ان يتم ذلك بيسر وسهولة وأن يكون اعتماده كمصدر لأي اجراء يتخذ مبرراً وشكراً دولة الرئيس .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، معالي الاستاذ وزير البلديات .

معالي وزير الشؤون البلدية والقروية والبيئة : شكراً سيدي الرئيس ، مع احترامي الكبير لما تفضل به دولة مضر باشا . الموضوع هو ليس فقط هو التصنيف فقط فقة أولى وفقة ثانية وفقة رابعة . هناك امور اخرى ترتبط بقضية التصنيف يا سيدي . يترتب على ذلك اعادة النظر سنوياً في توزيع الموقوفات في اعادة النظر في رسوم النفقات في اشياء كثيرة من الرسوم التي تجبها البلديات معنى ذلك انه كل سنة ستصدر الوزارة تعليمات جديدة . لأنه الفقة الاولى مثلاً يؤخذ منها رسوم من المواطنين بدل ١٠٠٪ .

الفقة الثانية ٦٠٪ الثالثة ٥٠٪ بالنسبة الى رسوم ترخيص الأبنية الرابعة ٤٠٪ معنى

هكذا عند الاستاذ

ذلك انه كل سنة سوف نعيد النظر في هذه الجداول في هذا التوزيع وفي هذا الرسم فهذا فيه اتصور اجهاد كبير .

بالاضافة الى ذلك الهامش كبير من فئة الى أخرى مثل ما تفضل معالي الاخ جودت بك الفئة الأولى بلديات المراكز مراكز المحافظات محلولة الفئة الثانية بلديات مراكز الالوية والبلديات والبلديات التي يزيد عدد سكانها عن (١٥٠٠٠) الف الفئة الثالثة هي مراكز الاقضية والنواحي البلديات الأخرى الفئة الرابعة . فلا اظن انه هناك في اشكال كبير يتوجب التفسير وان نعتد سنوياً وان تجري هذه الأمور سنوياً استناداً على تقديرات احصائية تأخذها من دائرة الاحصاءات العامة . بينما يمكن ان نقوم بهذه المهمة ونخدم الجانبين الانتخابات والتصنيف ونحقق عدالة اكثر وشكراً .

دولة رئيس المجلس : دولة الاستاذ مضر بدران .

دولة السيد مضر بدران : في الواقع انا التي اردت ان اتكلم به ما يتكلم به معالي وزير البلديات : سنوياً يعرض على مجلس الوزراء موضوع هذا التصنيف سنوي عند توزيع المحروقات سنوي . كل سنة حصيلة هذه المحروقات تأخذ نقاط البلدية القلانية لها ١٠ نقاط كل نقطة في مبلغ معين هذا الذي اعلمه ومطبقة سنوياً .

كيف لبلدية ما كانت في السنة الماضية تأخذ ١٠ نقاط زاد سكانها عند وزير البلديات يقدم الى مجلس الوزراء يقول هذه صارت ١٢

نقطة اذاً بتزيد نسبة المحروقات وهذا الذي مارسناه طويلاً .

هذا الجدول تبع التصنيف يعتمد على هذه المادة . أن تصنف سنوياً هذه البلديات . وزاد عدد سكانها ام انها كل اربع سنين تبقى هذه النقاط كما هي . مش كل اربع سنين تبقى النقاط كما هي . سنوياً توزيع حصيلة المحروقات توزيع سنوي .

اذاً كلام الاستاذ جودت انا اقرأ قاعد من القانون وقرأ شغلات الصحيح مش موجودة عندي في المادة كما وردت في المشروع لغايات تصنيف البلديات المنصوص عليه في الفقرة (١) لغايات التصنيف وليس جداول انتخابات رد قال قرار مجلس النواب لغايات تصنيف البلديات المنصوص عليه في الفقرات السابقة لغايات تصنيف اذاً لماذا التصنيف ؟

اذا كانت هذه المادة للانتخابات مش لازم يكون لغايات التصنيف في رأس المادة . بداهة جداول بداهة كذا كل اربع سنوات انا موافق . أما اذا كانت غايات تصنيف ليس اعلق جداول انا لغايات التصنيف ؟ هل ما اريد أن أستوضحه وأن بوضحه بشكل واضح معالي المقرر وشكراً .

دولة رئيس المجلس : معالي المقرر .

السيد المقرر : بالنسبة الى سؤال مضر باشا الأول فأجيب عليه بسؤال لماذا ننظم جداول للناخبين ؟ لغايات الانتخاب أما التصنيف ليس له جداول لأنه لا يتأثر بعدد الناخبين إنما يتأثر بعدد السكان . قد لا تسجل عدد كبير قد يكون السكان (٥٠٠٠) والذين

سجلوا للانتخابات (١٠٠٠) .

التصنيف لا يعني جداول . التصنيف يعني احصاء والاحصاء هو الذي تقرر البلدية بمقدار ما فيها من سكان حتى تقدم لها خدمات . نحن هنا بصدد الجداول الجداول لا تكون إلا لغايات الانتخاب .

فالتصنيف قد تأتي ونقول انه سكان القرية كذا سنة ما نعمله بجداول واعتراضات اذاً هنالك خلاف بين التصنيف وبين الانتخاب . لا علاقة بينهما ابداً ولذلك كل جداول التي يتطلع هي لغايات الانتخاب لانها تشمل مشاكل كثيرة من تسجيل واعتراضات ونشر . كل هذا لا تستطيع الحكومة ان تقوم به كل سنة ولكن عدد السكان معروف في كل سنة .

دولة رئيس المجلس : دولة ابو عماد .

دولة السيد مضر بدران : اقدر الجواب التي اشكر معالي المقرر انه وضح بشكل واضح . هذا ما قصده في النقاش في الواقع ان المادة أتت للتصنيف وليس للانتخاب . لأنه صدر المادة تقول لغايات تصنيف البلديات . هذا الكلام الذي أتكلّمه وارد في المشروع وورد في قرار مجلس النواب اذاً كان هنالك انتخابات لا يجوز أن تكون الانتخابات تحت صدر هذه المادة . جداول وكذا ولذلك أؤيده انا بأنها بالتصنيف هو عدد السكان وليس عدد الناخبين . أنا أوزع المحروقات على عدد السكان وليس على عدد من ينتخبوا في البلديات . اذا ارتفع السكان . قلت انا من (١٠٠٠) ما قلت عدد الناخبين . فلذلك اتى

التصنيف على عدد السكان لأنه هنالك توزيع محروقات من حصص المحروقات . اذا كان المقصود بالانتخابات ليس هنا موقع هذه المادة الفقرات أن تعلق جداول وأن وأن هون موضوع تصنيف أرجو من اخواني اعضاء المجلس الكريم أن ينتهوا الى هذه النقطة انه التصنيف لعدد السكان وليس لعدد الناخبين . اي بحصص المحروقات سنوياً لهذه البلديات وشكراً . انا بأيد معالي ابو هشام يعني .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، معالي المقرر .

السيد المقرر : الحقيقة نحن جربنا حديث الانتخابات جرى في الموضوع انما الاصل هو هل تجري تصنيف البلديات كل سنة أم كل اربع سنوات ؟

رأي اللجنة في مجلس الاعيان ورأي مجلس الاعيان السابق انه كل اربع سنوات كافي أن تجري هذا وليس كل سنة لأنه إن كان هذه أو هذا ثقل الحقيقة والرأي أمر تقديري يعود الى المجلس الحقيقة أمر تقديري مش قصة خلاف على ناحية دستورية أو ناحية تشريع . ولذلك الرأي للمجلس حق لو اجتمعنا مع اخواننا في مجلس النواب كذلك الرأي للأكثرية . كل واحد يبدى رأيه ولكنه يخضع لرأي الاكثرية والخلاف بيننا وبينهم هو كالحلاف بين بعضهم مجلس النواب يختلف على هذه المادة ويختلف على غيرها لكن مش معنى الخلاف انه قطعة أو واحد ضد . التالي ابدأ . نحن نقدر مجلس النواب كل التقدير ونجرحه كل الاحترام ونوافق على كثير من

هكذا من الاصل

ذلك انه كل سنة سوف نعيد النظر في هذه الجداول في هذا التوزيع وفي هذا الرسم فهذا فيه تصور اجتهاد كبير .

بالاضافة الى ذلك الهامش كبير من فة الى أخرى مثل ما تفضل معالي الاخ جودت بك الففة الأولى بلديات المراكز مراكز المحافظات محلولة الففة الثانية بلديات مراكز الالوية والبلديات والبلديات التي يزيد عدد سكانها عن (١٥٠٠٠) الف الففة الثالثة هي مراكز الاقضية والنواحي البلديات الاخرى الففة الرابعة . فلا اظن انه هناك في اشكال كبير يتوجب التفسير وان نعتمد سنوياً وان يجري هذه الأمور سنوياً استناداً على تقديرات احصائية تأخذها من دائرة الاحصاءات العامة. بينما يمكن ان تقوم بهذه المهمة ونخدم الجانبين الانتخابات والتصنيف ونحقق عدالة اكثر وشكراً .

دولة رئيس المجلس : دولة الاستاذ مضر بدران .

دولة السيد مضر بدران : في الواقع انا التي اردت ان اتكلم به ما يتكلم به معالي وزير البلديات . سنوياً يعرض على مجلس الوزراء موضوع هذا التصنيف سنوي عند توزيع المحروقات سنوياً . كل سنة حصيلة هذه المحروقات تأخذ نقاط البلدية الفلانية لها ١٠ نقاط كل نقطة في مبلغ معين هذا الذي اعلمه ومطبقة سنوياً .

كيف لبلدية ما كانت في السنة الماضية تأخذ ١٠ نقاط زاد سكانها فجاء وزير البلديات يقدم الى مجلس الوزراء يقول هذه صارت ١٢

نقطة اذاً بتزيد نسبة المحروقات وهذا الذي مارسناه طويلاً .

هذا الجدول تبع التصنيف يعتمد على هذه المادة . أن تصنف سنوياً هذه البلديات . وزاد عدد سكانها ام انها كل اربع سنين تبقى هذه النقاط كما هي . مش كل اربع سنين تبقى النقاط كما هي . سنوياً توزيع حصيلة المحروقات توزيع سنوي .

اذاً كلام الاستاذ جودت انا اقرأ قاعد من القانون وقرأ شغلات الصحيح مش موجودة عندي في المادة كما وردت في المشروع لغايات تصنيف البلديات المنصوص عليه في الفقرة (١) لغايات التصنيف وليس جداول انتخابات رد قال قرار مجلس النواب لغايات تصنيف البلديات المنصوص عليه في الفقرات السابقة لغايات تصنيف اذاً لماذا التصنيف ؟

اذا كانت هذه المادة للانتخابات مش لازم يكون لغايات التصنيف في رأس المادة . بعدها جداول بعدها كلما كل اربع سنوات انا موافق . أما اذا كانت غايات تصنيف ليش اعلق جداول انا لغايات التصنيف ؟ هذا ما أريد أن أستوضحه وأن يوضحه بشكل واضح معالي المقرر وشكراً .

دولة رئيس المجلس : معالي المقرر .

السيد المقرر : بالنسبة الى سؤال مضر باشا الأول فأجيب عليه بسؤال لماذا ننظم جداول للتأخيرين ؟ لغايات الانتخاب أما التصنيف ليس له جداول لأنه لا يتأثر بعدد التأخيرين إنما يتأثر بعدد السكان . قد لا تستجيب عدد كبير قد يكون السكان (٥٠٠٠) والذين

سجلوا للانتخابات (١٠٠٠) .

التصنيف لا يعني جداول . التصنيف يعني احصاء والاحصاء هو الذي تقرر البلدية بمقدار ما فيها من سكان حتى تقدم لها خدمات . نحن هنا بصدد الجداول الجداول لا تكون إلا لغايات الانتخاب .

فالتصنيف قد تأتي ونقول انه سكان القرية كذا سنة ما بنعمله بجداول واعتراضات اذاً هنالك خلاف بين التصنيف وبين الانتخاب . لا علاقة بينهما ابداً ولذلك كل جداول التي يتطلع هي لغايات الانتخاب لانها تشمل مشاكل كثيرة من تسجيل واعتراضات ونشر . كل هذا لا تستطيع الحكومة ان تقوم به كل سنة ولكن عدد السكان معروف في كل سنة .

دولة رئيس المجلس : دولة ابو عماد .

دولة السيد مضر بدران : اقدر الجواب لي . اشكر معالي المقرر انه وضح بشكل واضح . هذا ما قصدته في النقاش في الواقع ان المادة أتت للتصنيف وليس للانتخاب . لأنه صدر المادة . تقول لغايات تصنيف البلديات . هذا الكلام الذي أتكلمه وارد في المشروع ووارد في قرار مجلس النواب اذاً كان هنالك انتخابات لا يجوز أن تكون الانتخابات تحت صدر هذه المادة . جداول وكذا ولذلك أؤيده أنا بأنها بالتصنيف هو عدد السكان وليس عدد التأخيرين . أنا أوزع المحروقات على عدد السكان وليس على عدد من يتأخروا في البلديات . اذاً ارتفع السكان ، قلت أنا من (١٠٠٠) ما قلت عدد التأخيرين . فذلك اتي

التصنيف على عدد السكان لأنه هنالك توزيع محروقات من حصص المحروقات . اذا كان المقصود بالانتخابات ليس هنا موقع هذه المادة الفقرات أن تعلق جداول وأن هون موضوع تصنيف أرجو من اخواني اعضاء المجلس الكريم أن ينتبهوا الى هذه النقطة انه التصنيف لعدد السكان وليس لعدد التأخيرين . اي بحصص المحروقات سنوياً لهذه البلديات وشكراً . انا بأيد معالي ابو هشام يعني .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، معالي المقرر .

السيد المقرر : الحقيقة نحن جربنا حديث الانتخابات جرى في الموضوع انما الاصل هو هل تجري تصنيف البلديات كل سنة أم كل اربع سنوات ؟

رأي اللجنة في مجلس الاعيان ورأي مجلس الاعيان السابق انه كل اربع سنوات كافي أن تجري هذا وليس كل سنة لأنه إن كان هذه أو هذا ثقيل الحقيقة والرأي أمر تقديري يعود الى المجلس الحقيقة أمر تقديري مش قصة خلاف على ناحية دستورية أو ناحية تشريع . ولذلك الرأي للمجلس حق لو اجتمعنا مع اخواننا في مجلس النواب كذلك الرأي للأكثرية . كل واحد يبدي رأيه ولكنه يخضع لرأي الاكثرية والخلاف بيننا وبينهم هو كالحلاف بين بعضهم مجلس النواب اختلف على هذه المادة واختلف على غيرها لكن مش معنى الخلاف انه قطعية أو واحد ضد الثاني ابداً لا نحن نقدر مجلس النواب كل التقدير ونحترمه كل الاحترام ولواقع على كثير من

هكذا من الاصل

بإيضاحها معالي المقرر لأن هذا الموضوع واضح تمام الموضوع بصدر المادة . القضية لغايات التصنيف وبالتالي النقاط التي اشار اليها انه التصنيف ليس له علاقة بجداول الانتخابات هذا تحصيل حاصل .

ثانياً : التصنيف يتم بناءً على شروط موضوعية أولها عدد السكان بصرف النظر عن من هو له حق الانتخاب أو لا . ثانياً دائرة الاحصاءات العامة تستطيع أن تعطي هذه المعلومات لغايات التصنيف في خلال ساعة لوزير البلديات أو لمجلس الوزراء .

ثالثاً : لماذا لا يعاد تصنيف البلديات كل سنة ماذا تعمل وزارة البلديات اذا تم تعيد تصنيف البلديات كل سنة .

أما قضية أنه كان في رأي سابق تصنيف كل اربع سنوات هذا رأي ليس له علاقة بالشروط الموضوعية التصنيف تفرضه شروط موضوعية اساسها عدد السكان وليس رأي مجلس الاعيان أو مجلس النواب أو مزاج الحكومة . ولذلك القضية متخوكة بشروط موضوعية . نعم يعاد تصنيف البلديات كل عام وهذا أمر طبيعي وجوهري ويتعلق بحقوق الناس والملاحظة الأخيرة التي اود ان اشير اليها عندما كان معالي المقرر يتحدث عن جداول الانتخابات والمتضرر الذي اشار اليه الاستاذ جودت السبزل ليس هنا متضرر وغير متضرر القضية ما فيها متضرر وغير متضرر القضية قضية لغايات التصنيف فقط . أرجو ان تنقضي على هذه النقطة وإذا اضطرونا الى إعادة هذا القانون مؤاده الى مجلس النواب أن تعيد فقط

آرائه . ولكن ألا يسمح لنا مجلس الاعيان أن نبدي الرأي دون أن يأخذ هذا على محمل انه هناك مناقشه بين المجلسين . لا نحن نقدر مجلس النواب ونحترمه وكلنا نحترم الاكثرية فيما لو حدث وكانت هنالك جلسة مشتركة كل واحد منا يبدي رأيه ولكن كل واحد منا يخضع الى رأي الاكثرية .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دولة الاستاذ احمد عبيدات .



دولة السيد احمد عبيدات :

شكراً دولة الرئيس ، الحقيقة اذا اختلفنا مع الاخوة النواب فيما يتعلق ببعض مواد قانون البلديات هذا لا يمنع من ان تقلل نقاط الاختلاف الى ادنى حد ممكن حتى تكون الجلسة المشتركة مجدية وحتى نكون منسجمين مع انفسنا ومع الاصول .

الحقيقة القضية واضحة فيما يتعلق بالتصنيف وكنت اود أن اؤيد دولة الاستاذ مضر بدران ولكلني الآن اؤيد الاستاذ مضر بدران مستخدماً نفس المعلومات التي تفضل

الدكتور كمال الشاعر .

الدكتور كمال الشاعر : شكراً سيدي الرئيس من باب الحقيقة الاستيضاح أو شيء من التوضيح المادة الرابعة مكونة من عدة فقرات الفقرة الأولى أو مطلع المادة لغايات تنفيذ احكام هذا القانون تصنف البلديات الى الفئات الاربعة الفقرة الثانية عندما اجري مجلس النواب تعديلاً عليها شطب الفقرات (أ) و (ب) و (ج) و (د) و (هـ) و (و) من هذه المادة ولم يبق من المادة إلا التصنيف دون أن يتعرض لموضوع الانتخابات اطلاقاً بينما الحقيقة المادة كما وردت في مشروع القانون تستند في الدرجة الأولى الى احكام القانون بكامله وخاصة فيما يتعلق الحقيقة في الانتخابات والجداول والاعتراض الى آخره .

ولذلك اعتقد التوضيح الاخير الذي قدمه ايضاً معالي وزير البلديات ان توزيع المحروقات يتم وفقاً لمعايير واردة في المادة (٥٢) من القانون وقد ذكرها معالي الوزير قبل الآن .

لذلك الحقيقة اعتقد ان توصية اللجنة بالاصرار على موقفها في هذا الموضوع هو في محله لأن الاحصاء السنوي امر مهم الحقيقة لهذا ولا مبرر له بالنسبة الى الدولة .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، معالي المقرر .

السيد المقرر : المادة (٤) تقول لغايات تصنيف البلديات المنصوص عليها في الفقرة (١) من هذه المادة تنفذ الاجراءات التالية قبل (٤) اشهر من تاريخ انتخاب المجلس البلدي .

مادة التي مرت في البداية وليس بالضرورة أن تعيد هذه المادة معها على البيعة وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، معالي وزير البلديات لعله ايضاً يعطي افكار جديدة .

معالي وزير الشؤون البلدية والقروية والبيئة : شكراً سيدي الرئيس ، ما أريد أن اقول هو عبارة عن توضيح بأن المحروقات توزع بموجب المادة (٥٢) من قانون البلديات والتي تقول الفقرة الثانية منها توزع حصيلة هذه الواردات على البلديات بالنسب التي يقررها مجلس الوزراء بناءً على تنسيب الوزير على ان ينظر بقدر الامكان الى الاعتبارات التالية - هذه الاعتبارات التي توزع بموجبها المحروقات وليس فقط عدد السكان .

١ - عدد سكانها ٢ - نسبة مساهمتها في جلب الإيرادات ٣ - ما اذا كان لها مركز ذو اهمية خاصة ٤ - ما اذا كانت تترتب عليها مسؤوليات ليس لها طابع محلي . هذا واحد .

ثانياً : أؤكد للمجلس الكريم وأنا مسؤول عما اقول مثلاً هذه السنة لم يقد النظر في الحصص التي وزعت بموجبها المحروقات في العام السابق اطلاقاً وإنما هذا العام (١٥٠٠) دينار على كل حصة اضيفت من حصص البلديات و (١٥٠٠) دينار من حصص المجالس القروية . انا انه هذا العام مثلاً اعيد النظر في نفس الحصص لم يعد اطلاقاً وإنما رفعت الى مجلس الوزراء وزعت المحروقات حسب ما كان عليه الحال في العام السابق وشكراً .

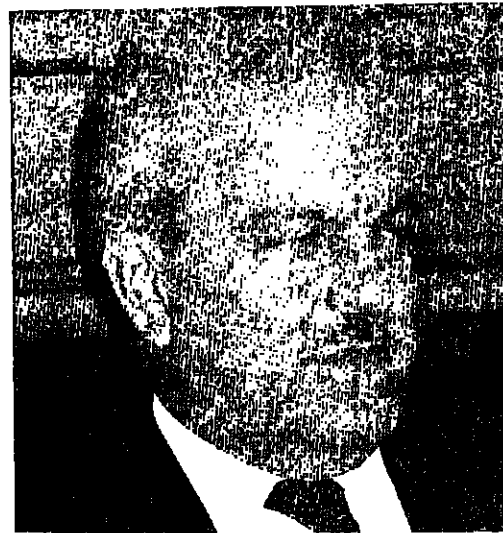
دولة رئيس المجلس : شكراً ، سعادة

هكذا من الأصل

فنحن قرأنا الجزء الأول ولكننا لم نكمل الفقرة قراءة قصة التصنيف هنا جاءت للانتخابات والموضوع كل أربع سنوات أو غير الأربع سنوات هو للجدول المتعلقة بالانتخابات وليس بالتصنيف . ولذلك أنا لا اختلف مع الاخوان بان التصنيف أمر تقديري أنا لا اختلف معهم انه الغاية التصنيف لكن التصنيف لأي غاية لغايات انتخاب البلديات إذا جاء لا يرد ما قاله دولة العين احمد بك انني أقدمت الانتخابات على التصنيف لا ، الانتخابات والتصنيف متلازمين هنا ولم أقصد ايضاً . ولكن مع ذلك أنا معهم لا اختلف معهم بالتصنيف وقلت التصنيف أمر تقديري نقطة الخلاف هل يجري التصنيف كل أربع سنوات ام كل سنة فقط هذه ليست نقطة خلاف هذه نقطة تقدير يعني اذا اخذها المجلس بالاكثريه أنا احترم رأي المجلس ولو انني مدافع عن اللجنة القانونية . واللجنة القانونية تحترم رأي المجلس .

نقطة الخلاف ليست تصنيف أو انتخابات . هل يجري التصنيف كل أربع سنوات ام كل سنة ؟ هذه نقطة الخلاف وهي ليست خلاف بالحقيقة . أمر تقديري . والأمير متروك للمجلس . ولا اختلف مع الاخ دولة احمد بك ودولة مضرب باشا ولا اي واحد من الاخوان . صحيح هو تصنيف ولكن لغايات الانتخاب . النقطة هي هل يجري التصنيف كل أربع سنوات ام كل سنة ؟ فقط .

دولة رئيس المجلس : شكراً سيدي معالي الدكتور رجائي المشعر .



الدكتور رجائي المشعر :

شكراً سيدي الرئيس ، السؤال الذي بدني اطرحه للمقرر اذا ممكن . اذا شطب الفقرات (أ، ب، ج، د، هـ) المنصوص عليها في هذه المادة هل في القانون في مكان آخر طريقة لاعداد جداول الناخبين ؟ اذا كان لا يوجد في القانون ولا في أي مكان آخر جداول لاعداد الناخبين فيصبح شطب هذه المواد يضعنا في حيرة من كيفية اجراء انتخابات المجالس البلدية .

أما اذا كان منصوب عليها في مكان آخر ففي الحالة هذه تصنيف البلديات كل عام أنا في رأي أفضل وادق وتعطي المجلس البلدي حافز في طريقة العمل وطريقة استقطاب اهل القرية أو اهل البلدية للعودة الى بلديتهم للعمل في تشجيع اقامة مشاريع عندها حق يصير في هجرة معاكسة للمدينة .

فالتصنيف السنوي قد يكون مفيد أكثر من التصنيف كل أربع سنوات .

لكن السؤال الوحيد الذي يبقى انه اذا شطبنا الاربع فقرات التي واردة أ، ب، ج، د،

بالانتخابات فيجب ان تشطب ولا ضرر لأن كل الاحكام المتعلقة بهذا الامر واردة في القانون الاصلي ولم تطرح اصلاً في مشروع الحكومة للتعديل . غير مطروحة للتعديل تبقى كما كانت في القانون الاصلي وارجو اذا كان معالي وزير البلديات اذا كان وصل الى هذه القناة أن يشير الى هذه المواد في القانون الاصلي .

دولة رئيس المجلس : معالي وزير البلديات .

معالي وزير الشؤون البلدية والقروية والبيئة : يا سيدي المادة (١١) هي تبين كيف يتم تسجيل الناخبين تقوم لجنة تسجيل الناخبين باعداد جدول مرتب عن ميكانيكية اعداد جداول الناخبين اعداد جدول مرتب حسب حروف الهجاء يشتمل على اسماء الناخبين الذين تتوفر فيهم المؤهلات المبينة في المادة (١٢) من هذا القانون .

فهي تعطي الميكانيكية فأننا تصور ورأي أن هذه المادة وتصنيف البلديات أمران متكاملان يكمل كل منهما الآخر . يتم التصنيف وفي نفس الوقت تُعد الجداول وكل منها يكمل الآخر وشكراً .

دولة رئيس المجلس : معالي المقرر .

السيد المقرر : عندنا احصائين . واحد للناخبين وواحد لغايات تصنيف البلديات فاذا كان الفقرة (أ) التي في مجلس النواب يرددها تتعلق بالتصنيف شكل . وإذا كانت تتعلق بجدول الناخبين شكل آخر .

هـ و كما اوصى مجلس النواب هل في القانون في مكان آخر ما يمكننا من وضع الجداول لغايات انتخابات المجالس البلدية ؟ .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، معالي المقرر ، معالي العين رجائي المعشر يقول اذا اخذنا بتوصية مجلس النواب بشطب الفقرات المتعلقة بجدول الناخبين وما إليها ، هل يكون لها ذكر في وضع آخر ؟ .

السيد المقرر : أنا والاخ مثل بعضنا وحتى المعارضة هذا السؤال يوجه للحكومة التي جابت القانون . أين توجد هذه المواد التي شطبها مجلس النواب ومجلس النواب مكلف أن يبين انه استعاض عن هذه الفقرات المشطوبة بنواحي موجودة في القانون فاذا لم تكن موجودة في القانون فمعناها شطبها يتر الى القانون .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، دولة الاستاذ احمد عبيدات .

دولة السيد احمد عبيدات : شكراً دولة الرئيس ، الحقيقة سؤال معالي العين رجائي المعشر ، جاء في محله . اذا شطبنا الفقرات الاخرى ووافقنا على التصنيف أولاً القضية التي اثارها مؤخراً معالي المقرر انه نحن مختلفين فقط على ان نصف كل سنة او كل أربع سنوات هل ليست قضية جوهرية .

قلنا أنه التصنيف محكوم بشروط موضوعية ولا بد من اعادة التصنيف سنوياً هذه واحدة .

أما الفقرات الاخرى الاربعة المتعلقة

مجلس الأعيان

وتستدعي الأمانة على الأقل مني أنا كمقرر للجنة أنا أعود إلى القانون وأن أبحث مع الأخوان الذين أثاروا هذه النقطة كيف نوقف لأننا نخشى إذا شطبناها أن نشطب شيء أساسي من القانون ولا ادعي لنفسي أنني خطر لبالي هذا الاعتراض حتى أعود إلى القانون وأرى ما هو تأثير هذا الشطب على القانون.

هل هذا الشطب يتعلق بالتصنيف فقط وليس له علاقة بجدول الناخبين أم لا ؟ هذا يحتاج إلى دراسة تقتضي الأمانة أن تعود إلى دراسة هذا الموضوع مع الأخوان ولا يمنع أن يكون قسم من الأخوان النواب سواء الحاضرين هنا أو الغائبين أن نشترك معهم قبل أن نعطي قرار في هذا الموضوع وهذا رأي أطرحه على المجلس الموقر أن تعيد النظر لدراسة القانون لكي لا تقع في اشكال .

دولة رئيس المجلس : دولة الاستاذ مضر بدران .

دولة السيد مضر بدران : شكراً دولة الرئيس ، في الواقع إذا بنقرا القانون الأصلي المادة الرابعة لا يوجد في المادة الرابعة لا من قريب ولا من بعيد شيء يتعلق بجدول الانتخابات وتعليقها ولا كيف تجري . وأنتي المشروع ليعمل المادة الرابعة الذي لا يوجد فيها أصلاً شيء اسمه جداول انتخابات .

إذا جداول الانتخابات بقية في القانون الأصلي ومن قراءتي للنواد المعدلة في القانون الأصلي لم أجد أي شيء يتعلق بالانتخاب .

إذا هي واردة في القانون الأصلي ، لو أرادت الحكومة في مشروعها أن تعدل هذه المواد لوردت مواد القانون الأصلي هنا . إذا بقيت في القانون الأصلي . هنا التعديل أتى فقط لغايات التصنيف . الصحيح يوجد تناقض كبير هل لغايات التصنيف أضع أنا جداول مثل كأني عامل انتخابات مشان أصنف أنه صار عدد السكان من (١٠.٠٠٠) إلى ١٢.٠٠٠ (الف) ؟ .

إذا بحصة المحروقات لازم يكون هيك وترفعت البلدية أو أنني أخذ الشيء الأسهل وهو دائرة الاحصاءات بتلفون قديش صار عدد سكان كذا أحصائيتكم كم الزيادة ؟ . تعطيني التقدير تبعها لغايات التصنيف من كلام معالي وزير البلديات حصر الموضوع للتصنيف أن يكون بأربع سنوات أو بسنة فقط . لأنه اتفقنا الآن أنه هذه المادة تتعلق بالتصنيف وتحيل إلينا بأن التعديلات (أ) و (ب) و (ج) و (د) هي تتعلق بالانتخابات العامة للبلدية . تحيل إلينا وهو ليس دقيق . موجود الانتخابات في القانون الأصلي فلذلك شطب (أ) و (ب) و (ج) و (د) و (هـ) و (و) في محله لأنه ما بدى أنا (أ) و (ب) و (ج) و (د) و (هـ) مشان التصنيف لا احتاجها الشغلة الطويلة ومن لم عاد مجلس النواب في الفقرات الأخرى ليعطي مواد في تعيين لجان وموعد إجراء الانتخابات في تاريخ معين وأو إلى آخره كعمل عملية الثانية وأبقى الجداول للانتخابات في القانون الأصلي وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً دولة الاستاذ زيد الرفاعي .

دولة السيد زيد الرفاعي : شكراً سيدي الرئيس ، فهمي سيدي وأرجو أن أصبح إذا كلن فهمي خاطيء حول هذه المادة والخلاف بين وجهة نظر اللجنة القانونية للمجلس الكريم ومجلس النواب الموقر تتركز حول نقطتين فقط .

الأولى كما ذكر هل يتم التصنيف للبلديات كل سنة ولا كل أربع سنوات ؟

والخلاف الثاني هو حول أسلوب التصنيف كيف يتم التصنيف ؟ هل يتم باعتماد الاحصاءات الرسمية الفعلية أو التقديرية الصادرة عن دائرة الاحصاءات العامة أم يتم التصنيف بموجب جداول جديدة توضح لغايات التصنيف وليس لغايات الانتخاب .

الفقرة (١) من المادة (٤) تقول يشكل المحافظ لجنة أو أكثر لا يقل عن ثلاثة تتولى إجراء التعداد لسكان البلدية لسكان البلدية ممن تنطبق عليهم أحكام الإقامة وأعداد جداول باسمائهم يقدمها للمحافظ . فلذلك هذه جداول لسكان البلدية يعني عملية الاحصاء تتم ليس من خلال دائرة الاحصاءات العامة ولكن من خلال لجنة يشكلها المحافظ لإجراء تعداد لسكان البلدية وبالفقرة (وار) تقول يقدم المحافظ الجدول النهائي وهو جدول باسماء سكان البلدية وليس باسماء الناخبين للوزير ليجري تصنيف البلدية في البلدية على أساسه ويبقى هذا التصنيف معمول به طيلة مدة دورة المجلس القانونية حتى لو انتهت مدة ولايته لأي سبب من الأسباب . ولذلك النقطتين الجوهريتين

باعترادي أنه المجلس الكريم عليه أن يقرر موقفه بشأنهم أولاً . هل يجري التصنيف كل سنة أو مرة كل أربع سنوات وثانياً كيف يتم أسلوب التعداد هل يتم من خلال دائرة الاحصاءات أو من خلال لجنة تشكل لوضع جداول تتعلق باسماء سكان البلدية وليس سكان الناخبين فيها . أرجو أن يكون هذا الفهم واضح أو أن اسمع جواب معالي المقرر إذا كان فهمي غير صحيح وشكراً سيدي .

دولة رئيس المجلس : شكراً سيدي ، معالي المقرر .

السيد المقرر : ما أورده دولة السيد زيد وارد . لكن في هذه كان يجب أن تأتي بتدوب عن دائرة الاحصاءات ونعرف منه كيف تجري الاحصاءات هل تجري كل سنة أم تجري كل أربع سنوات كل خمسة .

فطالما ليس لدينا المعلومات كلجنة رسمية وبشكل رسمي لا أستطيع أن أبدي رأيي حول هذا الموضوع وهو إذا أصبح بحاجة إلى دراسة أعمق . أن تأتي بالسلطة المختصة التي هي دائرة الاحصاءات ولهم منها فلو جاءت وقالت لنا كل سبع سنين . معناها الجداول ضرورية . لكن إذا تقول كل سنة يمكن أن نغير رأينا . ولذلك نحن الآن نعتمد على المنطق وليس على معلومات رسمية صحيحة يتحمل من إعطائها مسؤولية التشريع . لأنه حتى في التشريع الفني يتحمل مع المشرع مسؤولية التشريع كما يتحمل في المحكمة الجدير الفني مع المحكمة إصدار قرار بالحكم .

ولذلك أنا مع الأخوان إذا كان مضر

هكذا منه الأصلي

باشا أو احمد باشا أو زيد باشا أو كل الذين تكلموا ولكن لا نستطيع أن نعطي هذا نتيجة اجتهد بل يجب أن يكون نتيجة بحث مع دائرة الاحصاءات العامة . عندها يتقرر مصير هذه الفقرة .

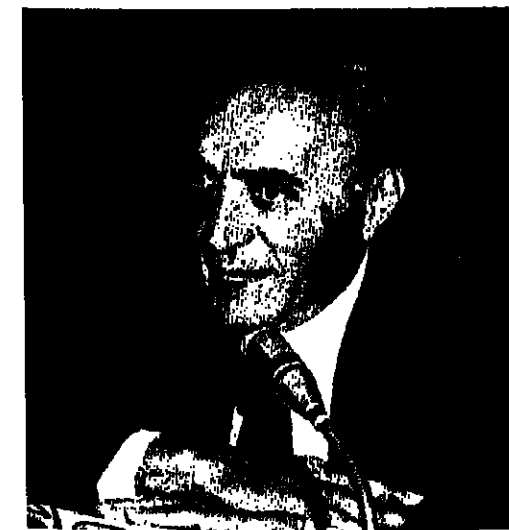
دولة رئيس المجلس : لحظة يا سيدي ، الاستاذ جودت السبول .

السيد جودت السبول : شكراً دولة الرئيس ، ابتداءً أنا مع ما تفضل به دولة الاستاذ احمد عبيدات من ضرورة لتضييق اي شقة للاختلاف بين مجلس النواب الموقر وهذا المجلس الكريم . لأن هدف المجلسين واحد بالتأكيد ورسالة المجلسين واحدة بالتأكيد .

لكننا بصدد نصوص خلقت اللبس وأدت الى ما نحن فيه وبصده من نقاش . فمثلاً يا سيدي عندما تأتي الى صدر المادة الرابعة . لغايات تنفيذ احكام هذا القانون وجاء النص مطلقاً والمطلق يؤخذ على إطلاقه هذا واحد . ثم في البند الثاني لغايات تصنيف البلديات المنصوص عليه في الفقرة واحد من هذه المادة تتخذ الاجراءات التالية قبل أربعة من تاريخ انتخاب المجلس البلدي ، من تاريخ انتخاب المجلس البلدي ، مما يوحي من أن هناك ربطاً بين الانتخاب وبين هذه الجداول ولذلك أنا شخصياً اعترف بأنني بصدد حالة لبس تقتضي التوضيح ولهذا أنا مع الاقتراح الذي تفضل به معالي المقرر لاعادة الموضوع الى اللجنة لكي تجتمع مع اللجنة القانونية المحترمة في مجلس النواب الموقر بحضور معالي وزير الشؤون البلدية والقروية لجلاء هذه النقطة

وتحديد الهدف من النص ومن التعديل وحينئذ ستتوصل باذن الله الى نص يخلو من اللبس ومن الغموض وامكانية التناقض ونحقق معاً كمجلسين الغرض من التعديل المطلوب وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، مسجلين الاخوان ، معالي الدكتور عبد اللطيف عربيات .

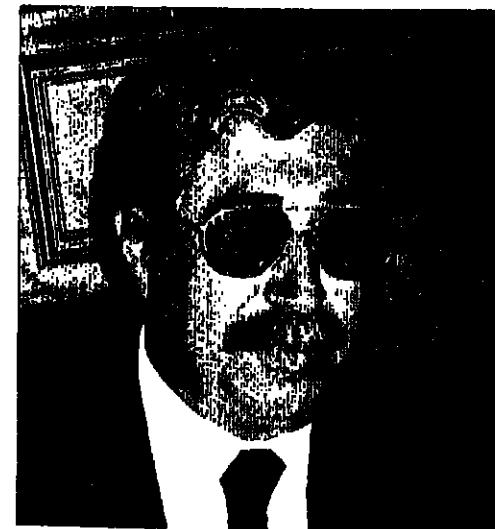


الدكتور عبد اللطيف عربيات :

شكراً دولة الرئيس ، فقط أود أن أؤكد على ما قاله معالي المقرر باعادتها الى اللجنة القانونية لدراستها من جديد وجمع المعلومات الحقيقية عن هذا الموضوع لأن الحديث في اللجنة القانونية كان منصب على اجراءات الانتخابات التي لا يمكن أن تتم بكل اجراءاتها سنوياً هذا كان مبرر وكان معالي وزير العدل وهو عضو في المجلس وكان معالي وزير الدولة للشؤون البرلمانية ايضاً كانا موجودان في الجلسة كان التأكيد على ذلك . لهذا اثني على

ما قاله معالي المقرر باعادتها الى اللجنة القانونية لجمع المعلومات ودراستها بشكل تفصيلي مع من تود اللجنة دراستها سواء مع النواب أو الاعيان واطرح هذا للتصويت وشكراً .

دولة رئيس المجلس : معالي السيد مروان الحمود .



السيد مروان الحمود :

شكراً سيدي الرئيس الحقيقة أنا كنت بدي أؤيد الاخ جودت السبول فيما ذهب اليه في تأجيل هذا الموضوع واعادته الى اللجنة القانونية لدراسته ، وفي الاخ عبد اللطيف ايضاً أيد هذا الموضوع .

لكن فيما يتصل بموضوع التصنيف وموضوع اعادة التصنيف في كل سنة هذا امر لا يمكن أنه يتم التصنيف للبلديات في كل سنة لأنه المتغيرات التي يمكن أن تتم على كل بلدية في سنة لا يمكن ان تكون هذه المتغيرات تستدعي اعادة النظر في تصنيف البلدية . لأنه المتغيرات بطيئة جداً وتستدعي ايضاً الى إطالة

المدة من سنة الى اربع سنوات ولذلك من حيث المبدأ مدة سنة قليلة جداً لاعادة النظر في تصنيف البلدية أية بلدية . خاصة وانه التصنيف ليس عدد السكان فقط هناك حسب المادة ٥٢ من القانون تعطي اسباب موضوعية اخرى وكثير جداً اذا ما نظرنا بشمولية الى وضع اي بلدية وبالتالي التصنيف لا يمكن أن يتم كل سنة من حيث المبدأ وشكراً دولة الرئيس .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، معالي الدكتور رجائي المشر .
الدكتور رجائي المشر :

شكراً سيدي انا في الواقع كنت بدي أؤيد الاقتراح باعادة الموضوع الى اللجنة القانونية وأؤيد ايضاً دعوة اعضاء من اللجنة القانونية لمجلس النواب حتى يتجلى هذا الموضوع بحضور الطرفين ويكون في استيعاب من الطرفين لهذا الموضوع لأنه مثل ما ذكرنا مش الغاية اعادة القانون الى مجلس النواب وتم اعادته اليها بقدر ما انه نصل الى قانون يخدم المصلحة العامة فالاقترح الذي تفضل فيه معالي الاستاذ جودت باعادته الى اللجنة القانونية مع دعوة اعضاء من اللجنة القانونية في مجلس النواب للاجتماع وبحث هذا الموضوع مشتركة قد يكون اسلوب جيد ويمكننا من الوصول الى الهدف بطريقة أسلم واسرع وشكراً .

دولة رئيس المجلس : شكراً ، اذاً الآن جد اقتراح جديد في ضوء المناقشات والآراء التي أبدت الاقتراح يدعو الى اعادة الموضوع ثانية الى اللجنة القانونية ليجري في اللجنة نوع

مجلس الاعيان

من التشاور والتفاهم والفهم المشترك للوصول الى غايات محددة . هل يوافق المجلس الكريم على ذلك ؟
الكل موافق .

السيد المقرر : في اقتراح جديد بادره مباركة أن نعيده وأن نضع في أذهاننا إشراك اخواننا في مجلس النواب ولذلك أقدم اقتراحي أن بقية النقاط المختلف عليها أن نصوت عليها وأن ندركها مجدداً بنفس الطريقة التي قمنا فيها في هذه المادة بقية المواد أن يعاد القانون وأن نجتمع مع اخواننا في مجلس النواب لعلنا نصل الى حل يرضي ويزيل خيليني اقول بصراحة ما يراه الاخوان مجلس النواب اننا اساتذة ، والله اننا تلاميذ عند مجلس النواب ولسنا اساتذة . ولذلك لعلها تكون خطوة مباركة . ونهج جديد بالتعاون بين المجلسين أن نعيد بقية المواد الى اللجنة وأن نجتمع ليس كلجنة رسمية انما تشاور بين الطرفين ونحن نتمنى ان نصل الى حل يزيل هذه الخلافات فهل يوافق المجلس على اقتراحي باعادته كله .

دولة رئيس المجلس : هل يوافق المجلس الكريم على اعادته كله نظراً لنقاط الخلاف الواسعة ، هل لدى معالي وزير البلديات شيء جديد ؟

يعني كسباً للوقت غداً في جلسة مجلس النواب ويوم الخميس غطلة ويوم الجمعة غطلة والدورة عم تسير بسرعة نحو نهايتها فاذا رأى المجلس الكريم أن يكون اجتماع اللجنتين غداً بعد الظهر ، اذا السبت صباحاً . بس أخشني من ورود مواعيد اخرى تغير في الاجتماع .

السيد المقرر :

يا سيدي موضوع اتفاق على قانون انا في رأيي يلغي كل ارتباط ثاني لأنه ما عندنا كسلطة تشريعية اهم من أننا نتفق ونقر قانون .
دولة رئيس المجلس : دولة مضر باشا .

دولة السيد مضر بدران : شكراً دولة الرئيس ، في الواقع انا اقترح وان يكن انا مش عضو في اللجنة القانونية أن تجتمع اللجنة القانونية باتصال خاص مع اللجنة القانونية في مجلس النواب وليس دعوة من هنا من المجلس اتصال خاص اداري هذا يتفاهموا اذا فاضيين يبعدوا مع بعض واذا مش فاضيين ما بدنا نعملوا في المجلس كذا .

دولة رئيس المجلس :

اخواننا في مجلس النواب لأنه رئيس مجلس النواب سيسافر بعد غد ونائبه حاضراً واللجنة القانونية حاضرة يوم السبت الساعة الثانية عشر صباحاً تجتمع اللجنتان . يا اخوان في سفر لجلالة الملك وليس سرّاً فنخشى من تضارب المواعيد ولذلك الأسلم الساعة الثانية عشرة دولة مضر باشا .

دولة السيد مضر بدران : دولة الرئيس، لا ندعو اللجنتين نحن ، لا نملك دعوة اللجنتين ندعو لجنة واحدة اللجنة القانونية اذا سمح دولة الرئيس ندعو اللجنة القانونية فقط لمجلس الاعيان وليس اللجنتين إلا اذا كان يقصد دولة الرئيس اللجنة المالية واللجنة القانونية لمجلس الاعيان .

السيد الامين العام :

٤ - تعيين موعد وموضوع الجلسة القادمة .
دولة رئيس المجلس : ترفع الجلسة الى موعد آخر .

دولة رئيس المجلس :

ستحدث مع معالي رئيس مجلس النواب واللجنة القانونية لأن هذا تفاهم ضروري واساسي . مبدئياً الساعة (١٢) وعندنا اللجنة المالية غداً الساعة الحادية عشرة .

- انتهت الجلسة -

رئيس مجلس الاعيان
أحمد اللوزي

امين عام مجلس الأمة
صالح الزعبي

مكتبة